

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets baggrund og formål*

Ved lov nr. 35 af 19. marts 1898 om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark blev der skabt hjemmel til oprettelsen af en kreditforening af kommuner i Danmark. Foreningen er i dag organiseret under navnet KommuneKredit.

Formålet med det foreliggende lovforslag er at modernisere lovgrundlaget for foreningen, således at det giver et retvisende og mere detaljeret billede af foreningens virksomhed.

Foreningen er i EU-retlig sammenhæng efter dansk praksis ikke at betragte som et kreditinstitut. Foreningen kan således efter denne opfattelse betragtes som en i EU-sammenhæng offentlig ejet institution, som ikke falder ind under definitionen af kreditinstitutter i artikel 1 i direktiv 2000/12/EF af 20. marts 2000 om adgang til at optage og udøve virksomhed som kreditinstitut. Direktivet er således for foreningens vedkommende ikke blevet implementeret. Foreningen har dog formelt ikke været optaget på undtagelseslisten til direktivet, hvilket Indenrigs- og Sundhedsministeriet derfor har ansøgt om i Europa-kommissionen. Processen herom forventes snarligt tilendebragt med foreningens optagelse på undtagelseslisten. Det forventes således, at optagelsen på undtagelseslisten vil blive offentliggjort af EU-kommissionen i løbet af foråret 2006.

Foreningen undergives i henhold til denne lov regler og tilsyn med henblik på beskyttelse af indlånere og investorer, og foreningen er således ikke omfattet af bestemmelserne herom i lov om finansiel virksomhed.

Lovforslaget indebærer ingen ændringer af foreningens rettigheder og forpligtelser, herunder allerede indgåede låneaftaler, der fortsætter uændret under den nye lov.

#### *2. Gældende ret*

Lov nr. 35 af 19. marts 1898 om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark danner grundlag for foreningens virksomhed.

Foreningen, der er under indenrigs- og sundhedsministerens tilsyn, yder lån til kommunale formål.

Medlemskredsen er ifølge den gældende lov afgrænset til kommuner, dvs. primærkommuner og amtskommuner.

Medlemmerne hæfter solidarisk for foreningens forpligtelser. Sikkerhedsgrundlaget for foreningens virksomhed er således den samlede kommunale sektors økonomi. Foreningen har i lyset af sikkerhedsgrundlaget en meget høj kreditværdighed, som afspejles i de lånevilkår, der kan tilbydes.

Ved lov nr. 538 af 24. juni 2005 om ændring af Lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark, der er vedtaget som led i gennemførelsen af kommunalreformen, og som træder i kraft den 1. januar 2007, udvides medlemskredsen af foreningen til også at omfatte regioner. Formålet er at give foreningen mulighed for at yde lån til regionerne på samme vilkår som til kommunerne, således at regionerne får samme finansieringsmuligheder i forbindelse med låntagning, som de nuværende amtskommuner har. Ved samme lov ændres foreningens navn pr. 1. januar 2007 til Kreditforeningen af kommuner og regioner i Danmark.

Gældende ret forudsætter, at der for foreningen er fastlagt statutter, som kræver indenrigs- og sundhedsministerens godkendelse. Disse er nedfældet i vedtægterne for foreningen, hvor foreningens forhold, herunder aktiviteter, er nærmere reguleret.

Det bemærkes, at de begunstigelser af foreningen, som der henvises til i lov nr. 35 af 19. marts 1898 om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark, ikke længere er aktuelle. Bestemmelsen om fritagelse for stempelafgift, jf. § 1, stk. 1, litra a og b, blev oprindeligt indsat, fordi realkreditobligationer var fritaget for stempelafgift, og fordi man ikke ønskede, at foreningens obligationer skulle stilles ringe-