

- Bilag 1. Uddrag af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/59 af 27. juni 2002 (Trafikovervågningsdirektivet)
- Bilag 2. Uddrag af Rådets direktiv 92/43/EF af 21. maj 1992 (Habitatdirektivet)
- Bilag 3. Rådets rammeafgørelse 2005/667/RIA (Skibsforurening)
- Bilag 4. Uddrag af FN's Havretskonvention fra 1982

1. Baggrunden for lovforslaget

I forbindelse med behandlingen af lov nr. 393 af 28. maj 2003 om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet og af museumsloven tilkendegav miljøministeren over for Folketinget, at der ville blive igangsat en revision af havmiljøloven, således at det bl.a. kommer til at fremgå mere direkte af havmiljøloven, hvordan håndhævelsen over for udenlandske skibe er begrænset af FN's Havretskonvention fra 1982.

I lovforslaget søges det tydeliggjort, hvilke begrænsninger Havretskonventionens artikel 220 stiller over for håndhævelsen af udenlandske skibe. Der er ikke tale om en ny retstilstand på området, idet alle Havretskonventionens bestemmelser, herunder også håndhævelsesbestemmelserne allerede gælder og efterlevs i dag, jf. havmiljølovens § 2 og bl.a. bemærkningerne til lov nr. 393 af 28. maj 2003, Folketingstidende Tillæg A 2002-03 side 4443 ff.

Med lovforslaget foretages endvidere visse ændringer af straffelovens § 196 om grov miljøkriminalitet. For det første foreslås det at hæve strafferammen fra fængsel indtil 4 år til fængsel indtil 6 år. For det andet foreslås § 196 ændret, således at det fremover vil være muligt at straffe for grov miljøkriminalitet i tilfælde, hvor overtrædelsen er af mere systematisk eller organiseret karakter, selv om der ikke er sket betydelig skade på miljøet eller er nærliggende fare derfor.

Med denne del af lovforslaget sikres, at Danmark opfylder de krav, der stilles i EU-rammeafgørelse nr. 2005/667/RIA af 12. juli 2005 om skærpelse af de strafferetlige rammer med henblik på håndhævelse af lovgivningen til bekæmpelse af forurening fra skibe. Kommissionen har den 23. november 2005 besluttet at anlægge søgsmål for EF-domstolen med henblik på annullation af rammeafgørelsen. Sagen skal ses i forlængelse af EF-domstolens afgørelse i sag C-176/03 af 13. september 2005, *Kommissionen mod Rådet*. Uanset om denne sag måtte munde ud i annullation af rammeafgørelsen, finder Miljøministeriet, at den skærpelse af strafferammen, der er forudsat i rammeafgørelsen, bør gennemføres i dansk ret.

Lovforslaget indeholder også bemærkninger om forhøjelse af de vejledende bødeniveauer i forbindelse med retsforfølgning i sager om ulovlig olieudtømmning.

Endelig har der vist sig at være behov for nogle ændringer og præciseringer af havmiljøloven:

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 59 af 27. juni 2002 om oprettelse af et trafikovervågnings- og trafikinformationssystem for skibsfarten i Fællesskabet og om ophævelse af Rådets direktiv 93/75/EØF (EF-Tidende 2002 nr. L 208, side 10-27),
- Rådets direktiv 92/43/EF af 21. maj 1992 om bevarelse af naturtyper samt vilde dyr og planter (habitatdirektivet) (EF-Tidende 1992 nr. L 206, side 7) og

endelig som følge af en nødvendig opdatering af loven, som for eksempel lovforslagets § 1, nr. 5, hvor det foreslås, at forsvarsministeren får hjemmel til at kunne delegerede beredskabs- eller bekæmpelsesindsatsen helt eller delvist til andre myndigheder, herunder lokale myndigheder, som i nogle situationer mere hensigtsmæssigt vil kunne løse opgaven.

Udover lovforslaget iværksættes tillige et initiativ fra Søværnets Operative Kommando, der er ansvarlig for den operative indsats på havmiljøområdet. Initiativet består i lanceringen af en havmiljøkampagne, som har til formål at styrke den fælles ansvarsfølelse hos både erhvervet og borgerne for beskyttelsen af havmiljøet.

Initiativet tager sit udgangspunkt i, at bekæmpelse af forurening til søs kræver en hurtig indsats, idet følgerne af f.eks. et olieudslip skal begrænses. En hurtig indsats kræver, at konstaterede udslip umiddelbart rapporteres til den ansvarlige myndighed.

Der anvendes i dag betydelige offentlige ressourcer på overvågning af havmiljøet fra bl.a. forsvarets skibe og fly samt fra satellitter. Denne overvågning er imidlertid ikke i sig selv tilstrækkelig til at konstatere alle de forureninger, der finder sted til søs. Derfor er der behov for yderligere og nye tiltag for at beskytte havmiljøet, hvorfor det er hensigten, at kampagnen skal resultere i en øget visuel dækning af de danske farvande.

Kampagnen vil være rettet mod henholdsvis de maritime erhverv samt den del af befolkningen, som i fritiden færdes på og ved havet. Budskabet med kampagnen, som kaldes »HAVMILJØ – EN FOLKE-SAG« vil bl.a. være, at havet og kysterne er fællesejede, og at vi alle har et fælles ansvar for at tage vare på vores miljø. Hensigten er således, at kampagnen skal få