

Bemærkninger til forslaget

Formålet med forslaget er at sikre, at Rumænien og Bulgariens indtrædelse i det europæiske samarbejde udskydes, således at udvidelsen tidligst kan ske pr. 1. januar 2008. Dette er helt nødvendigt for at give EU tid til at absorbere den seneste store udvidelse, som fandt sted i 2004, og som volder EU store problemer. Vedtagelse af dette beslutningsforslag vil således betyde, at det pålægges regeringen at arbejde for, at de to lande tidligst kan optages i EU pr. 1. januar 2008.

Baggrund for forslaget

EU's seneste udvidelse, som fandt sted den 1. maj 2004, har allerede vist sig at have betydelige konsekvenser for det europæiske samarbejde. EU's stats- og regeringschefer havde således store problemer med at nå til enighed om en budgetramme for perioden 2007-2013. Hovedparten af de ti lande, der blev optaget under den seneste udvidelsesrunde, er langt mindre velstående og langt mere tilbagestående end de 15 tidligere EU-lande (EU-15). Der er derfor opstået problemer både med hensyn til den interne budgetordning og med hensyn til arbejdstagerbevægelighed m.v.

Under de finansielle problemer hører også EU's forældede struktur- og landbrugsstøtteordninger, som berettiger de nye lande til en meget omfattende strukturstøtte på grund af de meget fattige og dårligt udviklede områder. Disse støtteordninger er alt for dyre til at kunne omfatte nye medlemslande som Rumænien og Bulgarien, idet disse hører til de mindst udviklede områder i Europa og økonomisk ligger langt fra EU-gennemsnittet. Optages disse lande i EU, vil de lande, der i dag er nettobidragydere til finansieringen af EU's udgifter, således skulle betale endnu mere.

Københavnskriterierne

Optagelsesaftalen mellem EU og Rumænien og Bulgarien indeholder muligheden for at udskyde udvidelsen af disse lande fra den 1. januar 2007 til den 1. januar 2008, såfremt landene ikke opfylder betingelserne for medlemskab. Der skal her foretages en kort gennemgang af disse kriterier for medlemskab, som i

1993 blev fastlagt af Det Europæiske Råd – de såkaldte Københavnskriterier.

Disse er en række politiske og økonomiske betingelser, som ethvert land skal opfylde for at opnå medlemskab:

De politiske kriterier

Landet skal have stabile institutioner, der sikrer demokrati, retsstat, menneskerettigheder og respekt for og beskyttelse af mindretal.

De økonomiske kriterier

Landet skal have en velfungerende markedsøkonomi samt kunne klare konkurrencepresset og markedskræfterne inden for EU.

Kriteriet om overtagelse af EU's regelværk (acquis)

Landet må være i stand til at påtage sig de forpligtelser, der følger af et medlemskab, herunder acceptere målsætningen om en politisk, økonomisk og monetær union (kriteriet om overtagelse af EU's acquis.)

Spørgsmålet om, hvorvidt Rumænien og Bulgarien lever op til Københavnskriterierne, vurderes af Europa-Kommissionen i den seneste monitoreringsrapport – af 25. oktober 2005 – for de pågældende lande (KOM (2005) 534). Heri slås det fast – på linje med rapporten i 2004 – at begge lande lever op til de politiske kriterier. På trods af Kommissionens vurdering om, at landene lever op til de politiske kriterier, fremgår det dog også, at Kommissionen er opmærksom på, at begge lande har store problemer med omfanget af korruption og overholdelsen af menneskerettigheder. Således skriver Kommissionen i sammenfatningen af monitoreringsrapporterne vedrørende Bulgarien og Rumænien (KOM (2005) 534 side 4):

»I begge lande er korruption stadig et problem, som påvirker tilliden til den offentlige forvaltning og retsvæsenet og dermed også den rette gennemførelse af EU-retten. Bekæmpelse af korruption bør derfor fortsat prioriteres højt. Landenes myndigheder bør sætte alt ind på at håndhæve lovgivningen om bekæmpelse af korruption, efterforske og retsforfølge kor-