

Almindelige bemærkninger

I Indledning

Lovforslaget fremsættes på baggrund af, at regeringens udvalg om modernisering af sygedagpenge i sin rapport fra december 2004 anbefalede, at reglerne om barseldagpenge udskiltes af loven om dagpenge ved sygdom eller fødsel og sammen med ligebehandlingslovens regler om fravær i forbindelse med barsel blev samlet i én lov.

Reglerne om den fleksible barselorlov blev gennemført i 2002, og blev overført til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggende ved dettes oprettelse i 2004, jf. bekendtgørelse nr. 855 af 12. august 2004 om ændringer i ministeriernes forretningsområder. Overførslen fra lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, jf. lovbekendtgørelse nr. 1047 af 28. oktober 2004 (i det følgende benævnt dagpengeloven) omfattede lovens kapitel 7 om dagpenge ved graviditet, barsel og adoption, dog bortset fra § 12, stk. 2 og 3, om dagpenge under graviditetsbetinget fravær før 4 uger før fødslen, og § 18 a om ferieydelse. Fra lov om ligebehandling af mænd og kvinder med hensyn til beskæftigelse og barselorlov m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 711 af 20. august 2002 (i det følgende benævnt ligebehandlingsloven), blev overført bestemmelserne om ret til fravær i forbindelse med graviditet, barsel og adoption og reglerne om varsling af dette fravær.

Den ressortmæssige deling af reglerne om sygedagpenge og barseldagpenge gør det naturligt at overveje de muligheder, der ligger i at opbygge et regelsæt for barsel, der tager udgangspunkt i de særlige forhold, der knytter sig til barsel, og som ikke i samme grad som i dag er bundet sammen med reglerne om sygedagpenge. Et sådant nyt regelsæt forudsætter, at der forinden er foretaget en grundig evaluering af de hidtidige erfaringer med den fleksible barselorlov. Der har endnu ikke været lejlighed til at gennemføre en sådan evaluering. Når der alligevel på nuværende tidspunkt fremsættes forslag om en samlet og særskilt barsellov, er det en konsekvens af, at beskæftigelsesministeren nu fremsætter et forslag om en selvstændig sygedagpengelov uden regler om barseldagpenge. Det

er derfor nødvendigt, at en ny barselslov træder i kraft samtidig med den nye sygedagpengelov.

Det fremsatte lovforslag er en teknisk sammenskrivning af reglerne om barseldagpenge i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og reglerne om barselorlov i ligebehandlingsloven. Der vil efterfølgende blive iværksat en undersøgelse af den fleksible barselorlov. Sammen med de anbefalinger, som den af regeringen nedsatte familie- og arbejdslivskommission måtte komme med, vil denne undersøgelse danne grundlag for en lovrevision med det sigte at skabe de regler om barselorlov og forældreorlov, der giver den bedst mulige balance mellem hensynet til familieliv og arbejdsliv.

Vedrørende forarbejderne til lovens bestemmelser kan således supplerende henvises til bemærkningerne til den tidligere lovgivning om barselsreglerne, herunder især til bemærkningerne til Folketingets behandling under 2. samling 2001-2002 af lovforslag L 47 om ændring af lov om ligebehandling af mænd og kvinder med hensyn til beskæftigelse og barselorlov m.v., lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og lov om børnepasningsorlov.

II Elementer i lovforslaget

I den gældende ligebehandlingslov beskrives fraværsreglerne, og i den gældende dagpengelov er dagpengereglerne beskrevet. Sammenskrivning af regler om fravær og dagpenge i forbindelse med barsel i én lov giver mulighed for en regelforenkling, således at det klarere kan fremstå, hvorledes disse regelsæt er bundet sammen.

Systematikken i det nye lovforslag er, at fraværsretighederne først beskrives, og at den dagpengeret, der er knyttet til fraværet, derefter beskrives. Dette betyder, at en række bestemmelser, som i dag er indskrevet i dagpengeloven, og som der henvises til under fraværsbestemmelserne i ligebehandlingsloven, i dette lovforslag er indskrevet i kapitlet om fraværsret, hvorefter der henvises hertil i kapitlet om dagpengeret.

Udgangspunktet for sammenskrivningen har været en regelforenkling uden, at der ændres på retstilstan-