

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af lov om tilskud til fremme af innovation, forskning og udvikling m.v. i fødevarer-, jordbrugs- og fiskerisektoren (innovationsloven), jf. lov nr. 421 af 31. maj 2000, som ændret ved § 7 i lov nr. 967 af 4. december 2002, § 38 i lov nr. 430 af 6. juni 2005 og § 44 i lov nr. 431 af 6. juni 2005. En oversigt over Folketingets forhandlinger vedrørende loven og de senere ændringer af loven fremgår af bilag 2.

Lovforslaget indeholder følgende hovedelementer:

- Lovens formål udvides med innovationskompetence.
- Øget fokusering på særlige innovationsaktiviteter ved hjælp af temaer.
- Udvidelse af de faglige områder, der kan ydes tilskud til inden for det primære fiskeri, samt mulighed for tilskud til integrerede projekter omfattende primærsektoren og forarbejdningssektoren inden for henholdsvis jordbrug og fiskeri.
- Ændret udvalgsstruktur og ændring af Innovationsudvalgets kompetence.
- Mulighed for tilskud til testmarkedsføring og kampagner.
- Ændring af reglerne om tilbagebetaling af tilskud.

2. Baggrunden for lovforslaget

Innovation er en væsentlig faktor til at sikre Danmarks fremtidige konkurrenceevne. Det er regeringens ønske at fremme og fokusere innovationsindsatsen og derfor foreslås innovationsloven ændret.

Den gældende innovationslov trådte i kraft i 2001. Loven er omfattet af regeringens lovovervågningsprogram. Fødevarerministeren har derfor årligt tilsendt Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri en redegørelse om aktiviteten under innovationsloven. Endvidere blev der som en del af lovovervågningen i foråret 2004 udarbejdet en samlet rapport

for at belyse, hvordan loven havde fungeret i de første 3 år.

Rapporten viste, at innovationslovens formål er opfyldt, og at lovens intentioner om at fremme innovationsindsatsen i fødevarersektoren er nået. Rapporten viste endvidere, at innovationslovens differentierede tilskudsprocenter til store virksomheder i forhold til små og mellemstore virksomheder sammenholdt med kravet om, at store virksomheder og forskningsinstitutioner kun kan opnå tilskud til samarbejdsprojekter, har bevirket, at andelen af tilskudsmidler, som udbetales til små og mellemstore virksomheder, er øget.

Rapporten viste, at en effektevaluering af de afsluttede projekter ville kunne give nogle flere kvantitative mål for den samfundsmæssige nytte af de anvendte innovationsmidler. Yderligere ville en evaluering kunne kvantificere projekternes resultater på mange forskellige parametre så som antallet af nye arbejdspladser, antallet af nye produkter, nye samarbejdsfelter, opbygning af kompetence og erfaring med hensyn til at tænke innovation og produktudvikling ind i den daglige drift i fødevarersektorens virksomheder og institutioner.

Derfor tog Direktoratet for FødevarerErhverv og Innovationsudvalget initiativ til en evaluering af innovationsloven i efteråret 2004. Evalueringen blev udført af et eksternt konsulentfirma fra oktober 2004 til februar 2005.

Evalueringen har omfattet projekter, der har modtaget tilskud i årene 2001-2003. Evalueringen har dokumenteret, at innovationsordningen virker efter hensigten og peger blandt andet på, at innovationsindsatsen i de deltagende virksomheder er blevet forøget betydeligt som følge af de gennemførte projekter. Dertil kommer, at især forskningssamarbejdsprojekterne har bygget bro mellem fødevarerVirksomhedernes behov for viden og forskningsinstitutionernes kapacitet til at frembringe den viden, som virksomhederne efterspørger. Endvidere viser evalueringen, at de afsluttede projekter har givet en dokumenteret beskæftigelsesmæssig effekt.