

vægelighed for tjenesteydelser og etableringsfrihed og som sådan udgør en teknisk handelshindring.

Kommentar:

Den foreslåede udvidelse af den eksisterende indberetningspligt til også at omfatte identiteten af de udstationerede medarbejdere og oplysning om den aftalte kontraktsum vil som anført oven for uvilkårligt påføre de berørte danske virksomheder en vis administrativ merbyrde. Og i forhold til EU-reglerne om fri bevægelighed for tjenesteydelser og etableringsfrihed vil indberetningspligten principielt udgøre en – om end mindre – teknisk handelshindring i den forstand, at det alt andet lige vil være mindre byrdefuldt for en dansk virksomhed eller offentlig myndighed at indgå underleverandøraftale med en dansk virksomhed eller udenlandsk virksomhed med fast driftssted i Danmark om levering af arbejds- og tjenesteydelser på bygge- og anlægsområdet.

Det er imidlertid vurderingen, at en effektiv håndhævelse af skattelovgivningen – i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet – nødvendiggør en sådan udvidelse af indberetningspligten. Der er i lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 3.1.2, givet en udførlig begrundelse for nødvendigheden af de enkelte elementer i indberetningspligten for en effektiv håndhævelse af skattelovgivningen og for, at de pågældende oplysninger alene kan tilvejebringes af de danske virksomheder og offentlige myndigheder, som indgår aftale med udenlandske bygge- og anlægsvirksomheder om udstationering af arbejdskraft i Danmark.

Bygge-, Anlægs- og Trækartellet og LO foreslår, at den udvidede indberetningspligt også skal omfatte private bygherrer.

Kommentar:

Forslaget imødekommes ikke. Det er et grundlæggende princip i skattelovgivningen, at privatpersoner ikke pålægges arbejdsgiverforpligtelser i form af f.eks. indeholdelse af A-skat mv., indberetnings- og oplysningspligter og de dertil knyttede sanktioner for manglende overholdelse af pligterne. En sådan indberetningspligt for privatpersoner ville medføre uforholdsmæssigt store administrative omkostninger for både de indberetningspligtige, der er helt uvante med sådanne opgaver, og myndighederne i forbindelse

med efterfølgende kontrol og kvalitetssikring af de indberettede oplysninger.

2. Bekæmpelse af momskarruseller, skærpede regler om sikkerhedsstillelse og ophævelse af opkrævningsloven § 11 a

Advokatrådet finder, at visse punkter vedr. forslaget om bekæmpelse af momskarruseller bør præciseres.

Kommentar:

Bemærkningerne er alle taget til efterretning og Advokatrådets forslag til en nyformulering af bestemmelsen er stort set imødekommet i det fremsatte lovforslag.

Dansk Industri finder det betænkeligt at pålægge virksomheder solidarisk hæftelse på baggrund af en objektiv konstatering af, at virksomheden har deltaget i en momskarrusel. DI mener, at dette bør overlades til en erstatningsretlig vurdering ved domstolene.

Kommentar:

Hertil bemærkes, at solidarisk hæftelse ikke blot pålægges på baggrund af en objektiv konstatering. Virksomheden modtager en notifikation med konkrete påbud, som den skal overholde. Udover at konstatere om påbuddene er overholdt foretager SKAT også en vurdering af den subjektive tilregnelser, men såfremt påbuddene ikke er overholdt, er der dog en formodning for, at virksomheden ikke har været i god tro. Bestemmelsen har endvidere et præventivt sigte, således at det ikke er attraktivt at indgå i denne slags handler, og dermed bliver det som udgangspunkt ikke nødvendigt at pålægge solidarisk hæftelse.

Datatilsynet har bl.a. på baggrund af den anmeldelse, der er sket i forbindelse med oprettelsen af KINFO, vurderet, at registrering af en notifikation, som beskrevet i lovforslaget, vil være en væsentlig udvidelse af området for registrering i KINFO. Dette skyldes, at notifikation kan gives til en virksomhed, som påberåber sig god tro eller simpel uagtsomhed. Datatilsynet mener, at en registrering i KINFO altid forudsætter forsat eller grov uagtsomhed. Administreres KINFO på en anden måde anmoder Datatilsynet om, at anmeldelsen ændres/præciseres. Derudover anmoder Datatilsynet om, at Skatteministeriet overvejer, om registrering af notifikationer i