

for at kunne konstatere, om og i givet fald hvornår der indtræder begrænset skattepligt for personer, der er udstationeret i Danmark af udenlandske virksomheder, der har indgået aftale om udførelse af opgaver her i landet. Efter gældende regler har told- og skatteforvaltningen (og udlændingemyndighederne) ingen oplysninger om udstationerede personer, idet det hverken påhviler den udenlandske underentreprenør uden fast driftssted i Danmark eller den danske virksomhed, der indgår aftale om levering af arbejds- og tjenesteydelser med den udenlandske virksomhed, at give oplysning til myndighederne om identiteten af den udstationerede udenlandske arbejdskraft. Der er heller ikke krav om opholds- og arbejdstilladelse for udstationerede, der er beskæftiget i Danmark under 3 måneder.

Sådanne oplysninger kan alene tilvejebringes »ved kilden«. Dvs. fra de danske virksomheder og offentlige myndigheder, som indgår aftale med udenlandske bygge- og anlægsvirksomheder om udstationering af arbejdskraft i Danmark.

Derfor foreslås det, at udvide den eksisterende indberetningspligt til også at omfatte identiteten af de udstationerede medarbejdere og oplysning om den aftalte kontraktsum. Det er klart, at en sådan udvidelse af den eksisterende indberetningspligt vil påføre de berørte danske virksomheder og offentlige myndigheder nye opgaver, men virksomhedernes medvirken er som nævnt en forudsætning for effektivisering af kontrollen med og håndhævelsen af, at skattelovgivningen overholdes på dette område.

Udkastet til lovforslag har parallelt med høringen været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering med henblik på at blive testet i Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. Virksomhedspanelet er baseret på AMVAB-metoden.

Resultatet heraf er, at den udvidede indberetningspligt på samfundsniveau indebærer årlige administrative omkostninger på lige under 1 mio. kr. og det samlede lovforslag medfører nettolettelser på ca. 7,5 mio. kr.

Lovforslagets bemærkninger om de erhvervsadministrative og økonomiske konsekvenser er justeret i overensstemmelse med resultatet af målingen.

Det er således fortsat Skatteministeriets vurdering, som støttes af AMVAB-målingen, at den

foreslåede udvidelse af indberetningspligten, hvor der som nævnt i lovforslagets bemærkninger vil blive etableret en on line løsning, trods alt kun påfører de berørte danske virksomheder og offentlige myndigheder en moderat administrativ merbyrde, som – i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet – er forsvarlig og nødvendig i forhold til opnåelsen af en mere effektiv håndhævelse af skattelovgivningen.

Med den foreslåede udvidelse af indberetningspligten får told- og skatteforvaltningen et mere sikkert grundlag for kontrollen med de udstationeredes eventuelle begrænsede skattepligt, idet den danske virksomheds videregivelse af oplysninger om de udstationeredes arbejdsperioder i Danmark kan lægges til grund i forbindelse med kontrollen af, om der er indtrådt begrænset skattepligt for én eller flere af de udstationerede.

De omhandlede oplysninger vil være tilgængelige for andre myndigheder, såfremt de har en legitim interesse heri i forbindelse med deres myndighedsudøvelse, f.eks. udlændingemyndighederne og politiet i forbindelse med kontrol af, om der foreligger opholds- og arbejdstilladelser. Adgangen til oplysningerne sker inden for rammerne af offentlighedsloven, forvaltningsloven og persondataloven.

Herudover er Skatteministeriet på baggrund af organisationernes høringssvar indstillet på at ændre den foreslåede frist for indberetning af de samlede oplysninger fra senest 14 dage efter aftalens indgåelse til senest ved påbegyndelsen af arbejdet i Danmark. Baggrunden herfor er, at der som anført af organisationerne på tidspunktet for kontraktens indgåelse ikke altid er truffet konkret beslutning om, hvilke personer, der skal udstationeres fra den udenlandske underentreprenør. Dertil kommer, at det er tidspunkterne for den fysiske tilstedeværelse, der er afgørende for skattekontrollen, hvorfor det ikke er nødvendigt at indberette oplysningerne i forbindelse med kontraktindgåelsen forud for arbejdets påbegyndelse. En sådan ændring af indberetningsfristen er indarbejdet i det fremsatte lovforslag, ligesom lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 3.1.2, om den udvidede indberetningspligt er udbygget.

Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Handel og Service, Dansk Industri og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer anfører, at den udvidede indberetningspligt kan være i modstrid med EU-traktatens regler om fri be-