

Tilsynsmyndighederne har tillige i disse sager indgivet anmeldelse til politiet med indstilling om tiltalerejsning, herunder har tilsynsmyndighederne indstillet, at der pålægges en bøde på 5.000 kr. for hver af overtrædelserne.

Om bødeniveauet på 5.000 kr. ved hver af disse overtrædelser kan det oplyses, at dette er fastlagt i lyset af de skærpselser, der skete ved »colaloven«, og som havde til formål at dæmme op for en stigende omsætning af afgiftspligtige varer uden afgift, jf. oven for pkt. 2.4.1., hvor de samme hensyn gør sig gældende.

Med henblik på at opnå en ensartet bødepraksis for denne type overtrædelser indbragte Københavns Politici ca. 10 af de Miljøstyrelsen anmeldte sager for Københavns Byret, der – i overensstemmelse med anklagemyndighedens påstand – i 1. gangstilfælde vedrørende overtrædelse af kravene til pantmærkning af engangsemballage idømte en bøde på 5.000 kr., uanset mængden af ikke-pantmærket engangsemballage mv.

I et enkelt tilfælde idømte byretten dog en mindre bøde under henvisning til, at tiltalte havde afhændet sin forretning og nu modtog bistandshjælp. Efterfølgende har Københavns Politici udstedt en række bødeforlæg på 5.000 kr., ligesom en del sager er indbragt for retten i tilfælde, hvor sigtede ikke har kunnet erkende sig skyldig.

Set i lyset af det intensiverede tilsyn som led i regeringens fair play initiativ, vurderes det, at være nødvendigt at effektivisere sanktioneringen af manglende overholdelse af pantreguleringen. I det eksisterende regelgrundlag for pantordningen for emballager til øl og visse læskedrikke, er det alene politiet, der kan rejse tiltale for overtrædelser af pantreguleringen ved bødeforelæg. Hvis ikke disse bødeforelæg betales, skal overtrædelserne indbringes for domstolene ved politiets og anklagemyndighedens mellemkomst.

Allerede nu har fair play-initiativet medført et væsentligt forøget antal konstaterede overtrædelser, der ønskes sanktioneret ved udstedelse af bøder for overtrædelserne. Sagsbehandlingsprocessen og den eventuelle tiltalerejsning ved domstolene er – set i lyset af det store sagsantal – meget ressource- og tidskrævende. Dette betyder også en relativt længere sagsbehandlingstid fra overtrædelserne konstateres, til den ansvarlige modtager et bødeforelæg fra politiet. Det forhold, at der kan gå op til flere måneder, før en overtrædelse endeligt sanktioneres, medfører, at det generelt præventive sigte med sanktioneringen svækkes.

Det foreslås derfor – med henblik på at opnå den mest effektive og mindst ressourcekrævende forfølgning af overtrædelser på pantområdet – at der i miljøbeskyttelsesloven indføres hjemmel til, at tilsynsmyndighederne

administrativt kan udstede bødeforlæg vedrørende overtrædelse af pantbekendtgørelsens bestemmelser om krav til mærkning af engangsemballage. På dette område er der, som omtalt ovenfor, nu etableret en ensartet bødepraksis.

For så vidt angår overtrædelse af pantbekendtgørelsens regler om tilmelding til pant- og retursystemet forud for markedsføring af engangsemballager er der endnu ikke ved domstolene etableret en ensartet bødepraksis. Det samme gælder bødeniveauet ved overtrædelse af pantbekendtgørelsens regler om pantmærkning og tilmelding til systemet i gentagelsestilfælde. Den hjemmel, som med dette lovforslag foreslås indsat i miljøbeskyttelsesloven, og hvorefter tilsynsmyndighederne også vedrørende sådanne overtrædelser vil kunne udstede administrative bødeforlæg, forudsættes derfor ikke udnyttet, før der er gennemført en række straffesager ved domstolene og herigennem er etableret en tilstrækkelig ensartet bødepraksis på disse områder.

Lovforslaget indebærer, at myndighedernes adgang til at udstede administrative bødeforlæg udvides. Dette har på miljøbeskyttelseslovens område hidtil kun kunnet ske efter regler fastsat i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 53. Med forslaget bliver det nu også muligt for miljøministeren eller skatteministeren på områder, hvor tilsynet er henlagt til SKAT, at afgøre overtrædelser af pantreguleringen med et administrativt bødeforelæg.

En forudsætning for, at en sag kan afsluttes med en administrativ bøde, er, at den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelser og erklærer sig indforstået med, at sagen afgøres administrativt med betaling af en bøde. Er dette ikke tilfældet, må sagen overgives til politiet med henblik på, at sagen kan indbringes for domstolene. Udstedelse af et administrativt bødeforelæg vil efter forslaget være underlagt de samme regler i retsplejeloven, som gælder for politiets bødeforelæg. Dette indebærer bl.a., at det bevismæssige grundlag skal være det samme som ved anklagemyndighedens tiltalerejsning.

Med forslaget opnås parallelitet i sagsbehandlingen, når SKAT fremtidigt som tilsynsmyndighed skal føre tilsyn også med pantreguleringen. SKAT vil således kunne sagsbehandle konstaterede overtrædelser af punktafgiftslovgivningen og overtrædelser af pantreguleringen under ét med en fælles sagsfremstilling mv. Herved opnås en væsentlig synergieffekt og ressourcebesparelse, idet sagen ikke skal vurderes af flere myndigheder, og dermed kan afsluttes hurtigere. Fordelene ved denne mere enkle sagsbehandling opnås dog alene i de tilfælde, hvor den pågældende er-