

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets baggrund og formål

Som led i udmøntningen af kommunalreformen på det sociale område foreslås det med lovforslaget, at kommunalbestyrelserne skal fastsætte taksten for kommunale, sociale tilbud på grundlag af et omkostningsbestemt beregningsprincip. Dette indebærer, at de kommunale tilbud prissættes med alle tilbuddets gennemsnitlige, langsigtede omkostninger.

Formålet med at gennemføre et omkostningsbestemt takstfastsættelsesprincip for kommunale tilbud er først og fremmest

- 1) at sikre, at beslutninger om valg af tilbud træffes på et retvisende grundlag ved at fremme gennemskuelighed og sammenlignelighed mellem de private, herunder selvejende institutioner, regionale og kommunale sociale tilbud, herunder sammenlignelighed mellem tilbuddenes reelle udgifter,
- 2) at sikre et varieret udbud og udviklingsdynamik ved at undgå at private og regionale leverandører af sociale tilbud stilles urimeligt ringe i konkurrencesituationen med den kommunale leverandørvirksomhed, og
- 3) at kommunalreformens målsætning om en klar adskillelse mellem myndighed og leverandør understøttes.

Kommunalreformen på det sociale område træder fuldt ud i kraft den 1. januar 2007 og afløser det hidtil delte myndigheds-, forsynings- og finansieringsansvar mellem kommunalbestyrelser og amtsråd. Der henvises til forarbejderne til lov nr. 573 af 24. juni 2005 – lov om social service (L 38 2004-2005): Folketingstidende 2004-2005, Till. A 2177, Till. 2097, FF 955, Till. B 895, FF 4279, FF 4782, Till. C 513.

Sammenlignelighed og gennemsigtighed ved sociale tilbud

Som en del af kommunalreformen på det sociale område etableres Tilbudsportalen, der indeholder detaljerede beskrivelser af kommunale, regionale og godkendte private sociale tilbud. Sociale tilbud skal

være omfattet af Tilbudsportalen for at kunne anvendes af kommunalbestyrelsen, og der knyttes et statsligt tilsyn til Tilbudsportalen. Tilbudsportalen har til formål at sikre overblik, gennemskelighed og sammenlignelighed mellem sociale tilbud, dels i forbindelse med konkrete visitationer og dels i planlægnings- og udviklingsammenhæng, og at sikre en lige konkurrence mellem private og offentlige leverandører.

Med henblik på at understøtte kommunalreformens formål om gennemskelighed og sammenlignelighed, herunder ikke mindst Tilbudsportalens funktion, er der behov for, at omkostningerne ved kommunernes egne tilbud opgøres efter ensartede principper, der dels sikrer sammenlignelighed mellem kommunale tilbud indbyrdes og dels mellem kommunale, regionale og private sociale tilbud.

Taksten på sociale tilbud, som regionen eller private leverer til kommunerne, beregnes således, at samtlige omkostninger ved tilbuddet indgår i den pris, som kommunen skal betale for tilbuddet. For regionernes vedkommende fastsættes prisen for tilbud i den årlige rammeaftale, og for privates vedkommende fastsættes prisen for et tilbud i en kontrakt eller aftale mellem den private leverandør og kommunalbestyrelsen.

Efter de gældende regler er der ikke krav om, at kommunerne opgør priserne for egne tilbud på en tilsvarende måde. I det omfang et kommunalt tilbud ikke også opgøres på grundlag af de reelle langsigtede omkostninger ved tilbuddet eller typen af tilbud, kan det kommunale tilbud fremstå som væsentlig mindre omkostningsstungt end private tilbud, og dermed medvirke til en forringelse af samspejlet mellem kommunale, regionale og private tilbud.

Med virkning fra regnskab 2005 er der indført et krav om omkostningsregistrering i den kommunale kontoplan. Ændringsforslaget vil skabe sammenhæng hermed.

Variert udbud med rimelige konkurrencevilkår

For at sikre en fri og lige konkurrence mellem private, regionale og kommunale tilbud er det en forud-