

Bestemmelsen er ikke tænkt anvendt til at fravige den generelle offentligtretlige lovgivning, herunder forvaltningsloven, offentlighedsloven og persondataloven, med mindre særlige forhold gør en fravigelse nødvendig. Bestemmelsen er i den forbindelse ikke tænkt anvendt til fravigelse af den nævnte lovgivning i videre omfang, end det var tilfældet i forbindelse med kommunalreformen, jf. lov om revision af den kommunale inddeling og lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Bestemmelsen vil således, hvis dette anses for nødvendigt, kunne anvendes til i forbindelse med en beslutning om en kommunesammenlægning at fravige forvaltningsloven, offentlighedsloven og persondataloven på samme måde som § 40 i lov om revision af den kommunale inddeling.

I de anførte bestemmelser er det fastsat, at når et sammenlægningsudvalg til brug for forberedelsen af en kommunesammenlægning modtager dokumenter fra de kommuner, der indgår i sammenlægningen, eller fra kommunale fællesskaber, hvori de nævnte kommuner deltager, og dokumenterne i henhold til offentlighedsloven og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen deres interne karakter. Bestemmelsen indebærer en fravigelse af forvaltningslovens § 12, stk. 1, og offentlighedslovens § 7 og en tilsvarende begrænsning i retten til aktindsigt efter persondataloven, jf. persondatalovens § 32, stk. 2.

Fravigelsen betyder, at de kommuner, der indgår i en sammenlægning, og sammenlægningsudvalget betragtes som én myndighed i relation til forvaltningslovens og offentlighedslovens regler om aktindsigt. Dette er en naturlig følge af, at sammenlægningsudvalget og de hidtidige kommuner med virkning fra sammenlægningen udgør én myndighed – den nye kommune. Baggrunden for bestemmelsen er hensynet til en smidig forberedelse af kommunesammenlægninger – et hensyn, der må veje tungt i den særlige situation, hvor kommuner sammenlægges, og der forinden følger en kompliceret sammenlægningsproces.

Til stk. 5

Bestemmelsen giver hjemmel til, at der i vilkårene, i det omfang ændringen gør det nødvendigt, træffes bestemmelse om, at der skal være en i vilkårene fastsat forskel mellem den kommunale skatteudskrivning i to eller flere områder i en kommune, som forud for ændringen af den kommunale inddeling udgjorde eller indgik i forskellige kommuner.

Bestemmelsen vil kunne finde anvendelse ved mere betydelige ændringer af den kommunale inddeling, herunder ved kommunesammenlægninger og ved sammenlægning af dele af en kommune med en eller flere andre kommuner.

Bestemmelsen giver alene mulighed for, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte, at der skal være en nærmere fastsat difference i skatteudskrivningen. Der er således ikke hjemmel til, at ministeren kan fastsætte den kommunale skatteudskrivning.

De forhold, der kan nødvendiggøre en beslutning om en differentieret skatteprocent, kan være, at den ene af de kommuner, der berøres af ændringen af den kommunale inddeling, har haft en særlig stor gæld eller en særlig stor formue, og hvor der derfor forud for ændringen har været en stor forskel i skatteudskrivningen i de omfattede områder.

Vilkår om en differentieret skatteudskrivning kan alene fastsættes for en kortere årrække, f.eks. for to kommunale valgperioder. Det vil kunne ske således, at den kommunale skatteprocent i de to eller flere områder i en kommune, der tidligere udgjorde eller indgik i en anden kommune, tilpasses over denne periode. Dette indebærer, at den i vilkårene fastsatte difference mellem skatteprocenten i to dele af en kommune mindskes i løbet af denne periode for til sidst at ophøre.

Bestemmelsen kan alene anvendes i det omfang og for den periode, som ændringen nødvendiggør.

Til stk. 6

Bestemmelsen giver hjemmel til, at der i vilkårene kan træffes bestemmelse om, at et medlem af et organ til forberedelse af en ændring af den kommunale inddeling, som forsætligt eller groft uagtsomt groft tilsidesætter de pligter, som hvervet medfører, kan straffes med bøde.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med tilsvarende strafbestemmelser om kommunalbestyrelsesmedlemmers grove pligtforsømmelse i § 61 i lov om kommunernes styrelse og om medlemmer af sammenlægningsudvalgets grove pligtforsømmelse i § 35 i lov om revision af den kommunale inddeling.

Til § 4

Bestemmelsen indeholder hjemmel for indenrigs- og sundhedsministeren til at afgøre tvivsspørgsmål om kommunale og regionale grænser, herunder om tilhørsforhold for områder, der ikke er henført til en bestemt kommune.

Bestemmelsen svarer til § 14 i den nu ophævede lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling