

folkningsmæssigt og geografisk danner et hensigtsmæssigt grundlag for en selvstændig varetagelse af de kommunale opgaver. Endvidere skal det tilstræbes, at der tages hensyn til kulturel og erhvervs-mæssig sam-hørighed, og at der i kommunerne indgår såvel land-områder som byområder, jf. lovforslagets § 1, stk. 2.

For så vidt angår størrelsen på kommuner betyder det, at et indbyggertal på i størrelsesordenen ca. 30.000 indbyggere er et godt sigtepunkt for bæredygtige kommuner, og at en kommune skal have mindst ca. 20.000 indbyggere.

3.1.2. Ændring af den regionale inddeling

Med lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til ved en beslutning om ændring af den kommunale inddeling, der omfatter kommuner i flere regioner, samtidig at regulere den regionale ind-deling, således at ingen kommune omfatter områder i flere regioner. Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 3.

3.1.3. Fremgangsmåden ved ændring af den kommunale inddeling

Med lovforslaget ændres den fremgangsmåde, der efter den nu ophævede lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amts-kommuner skulle følges i forbindelse med ændringer af den kommunale inddeling, og som forudsatte Fol-кетинgets Kommunaludvalgs tilslutning til ændringer af den kommunale inddeling, når flere end 500 bebo-ere herved overførtes fra en kommune til en anden, når en kommune opdeltet i eller mellem flere kommu-ner, eller når to eller flere kommuner eller dele heraf blev sammenlagt til en ny kommune. Tidligere forud-satte sådanne ændringer samt visse andre ændringer af mindre væsentlig karakter end de nævnte tillige det i 2002 nedlagte Inddelingsnævns tilslutning.

Ordningen med Folketingets Kommunaludvalgs tilslutning til væsentlige grænseændringer afspejler ikke den sædvanlige rollefordeling mellem Folketin-gets stående udvalg og regeringen. De stående folke-tingsudvalgs opgave er således fortrinsvis den almin-delige parlamentariske kontrol med regeringen. Ord-ningen er på den baggrund fundet utilstrækkelig.

På den baggrund stilles der i lovforslagets § 2 krav om, at de berørte kommunalbestyrelser tilslutter sig beslutninger om væsentlige ændringer af den kommunale inddeling.

Der fastsættes ingen øverste grænse for, hvor store ændringer, herunder kommunesammenlægninger, ministeren kan gennemføre med de berørte kommu-

nalbestyrelses tilslutning, blot bæredygtighedskravet bliver overholdt.

Indenrigs- og sundhedsministeren kan dog uden de berørte kommunalbestyrelses tilslutning, men efter inddragelse af de pågældende kommunalbestyrelser, foretage visse mindre grænseændringer, når dette til-siges af administrative hensyn. Det drejer sig om æn-dringer, der regulerer grænsen mellem to eller flere kommuner og alene vedrører arealer på tilsammen højst 100 ha, der ikke er beboet af mere end 50 perso-ner.

De nævnte ændringer svarer til de grænsejusterin-ger, som indenrigs- og sundhedsministeren kunne foretage efter § 1, nr. 4, i den nu ophævede lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner sammenholdt med samme lovs § 7, stk. 5, og som indenrigs- og sund-hedsministeren efter § 49 i lov om revision af den kommunale inddeling kan foretage indtil den 1. januar 2007.

I overensstemmelse med hidtidig praksis vil inden-rigs- og sundhedsministeren som nævnt inddrage de berørte kommunalbestyrelser i forbindelse med for-slag til mindre grænseændringer omfattet af bestem-melsen. Kommunalbestyrelsernes tilkendegivelser vil blive tillagt væsentlig betydning ved afgørelse af, om beslutning om ændring skal træffes. Bestemmelsen indebærer imidlertid, at en eller flere kommunalbesty-relser ikke vil kunne hindre en justering af en åbenbart uhensigtsmæssig kommunegrænse.

3.1.4. Vilkår for ændring af den kommunale inddeling

I lovforslagets § 3, stk. 1, bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte vilkår for gennem-førelsen af beslutninger om ændring af den kommunale inddeling.

Vilkår fastsættes af indenrigs- og sundhedsministe-ren efter inddragelse af kommunalbestyrelserne i de berørte kommuner.

Fastsættelse af vilkår kræver ikke, at kommunalbe-styrelserne er enige i, at der skal fastsættes vilkår eller i vilkårenes indhold.

I vilkårene kan der træffes beslutning om ordning af de kommunale eller regionale forhold, der berøres af ændringen, og som det må anses for nødvendigt eller hensigtsmæssigt at sikre tilrettelagt, inden ændringen gennemføres.

Lovforslaget indeholder en ikke udtømmende op-regning af forhold, som der i vilkårene kan træffes be-slutning om. De opregnede forhold svarer til en række af de forhold, der i forbindelse med kommunalrefor-men, herunder i lov om revision af den kommunale