

der vedrører arealer på tilsammen højst 100 ha, der ikke er beboet af mere end 50 personer.

Hensigten med den revision af den kommunale inddeling, som træder i kraft den 1. januar 2007, har været at skabe en kommunal struktur, der gør det muligt for kommunerne at opfylde de krav til opgavevaretagelse m.v., som den løbende opgaveoverførsel til kommunerne siden sidste kommunalreform i 1970 og de nye opgaveoverflytninger til kommunerne som led i den nye kommunalreform samt borgernes stigende forventninger til kvaliteten og effektiviteten af de kommunale ydelser har skabt. Målet har således været geografisk og befolkningsmæssigt at fremtidssikre kommunerne.

Ved overvejelserne om behovet for fremtidige ændringer af den kommunale inddeling er der derfor taget udgangspunkt i, at udefra kommende krav til kommunerne ikke i en årrække frem vil tilsige væsentlige ændringer af den kommunale inddeling. Der bør imidlertid også efter 1. januar 2007 være mulighed for at gennemføre ændringer i den kommunale inddeling, som er ønsket af kommunerne.

Hensigten med lovforslaget er således navnlig, at der efter den 1. januar 2007 kan foretages ændringer i den kommunale inddeling, både mindre grænseændringer og større ændringer, herunder kommunesammenlægninger og delinger af kommuner, som er ønsket af kommunerne.

Endvidere skal lovforslaget give mulighed for at træffe beslutning om opløsning af forpligtende kommunale samarbejder og om ændringer af den kommunale inddeling som følge heraf.

Lovforslagets fremsættelse er forudsat i bemærkningerne til lov om revision af den kommunale inddeling og lov nr. 541 af 24. juni 2005 om forpligtende kommunale samarbejder.

Lovforslaget bygger på den forudsætning, at alle kommuner også fremover skal opfylde de krav til bæredygtighed, som har ligget til grund for den gennemførte inddelingsreform, dvs. de krav til den befolkningsmæssige og geografiske sammensætning af de nye kommuner, som blev fastlagt i regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en strukturreform, og som lå til grund for regeringspartierne's aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om den kommunale inddeling pr. 1. januar 2007.

Disse krav, der er indarbejdet i lovforslaget, indebærer, at alle kommuner også fremover skal have en sådan størrelse (antal indbyggere) og et sådant omfang (geografisk), at de befolkningsmæssigt og geografisk danner et hensigtsmæssigt grundlag for en selvstændig varetagelse af de kommunale opgaver. Det skal li-

geledes tilstræbes, at der tages hensyn til kulturel og erhvervmæssig samhørighed, og at der i kommunerne indgår såvel landområder som byområder.

For så vidt angår kommunernes størrelse følger det af aftalen om en strukturreform, at et indbyggertal på i størrelsesordenen ca. 30.000 indbyggere er et godt sigtepunkt for bæredygtige kommuner. For kommuner med under ca. 20.000 indbyggere, hvor der ikke har været opbakning til en kommunesammenlægning, der kan bringe indbyggertallet op på ca. 20.000 indbyggere, har det efter aftalen om en strukturreform været et kriterium, at der som et alternativ hertil skulle indgås et forpligtende kommunalt samarbejde, hvor det samlede befolkningsunderlag for samarbejdet skulle være på mindst ca. 30.000 indbyggere med henblik på at sikre den faglige bæredygtighed for opgavevaretagelsen. De anførte krav til kommunernes størrelse videreføres med dette lovforslag.

### 3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget er opdelt i 4 kapitler. Kapitel 1 vedrører beslutninger om ændring af den kommunale og regionale inddeling (§§ 1-4). Kapitel 2 vedrører opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder og ændringer af den kommunale inddeling i den forbindelse (§§ 5-7). Kapitel 3 vedrører bekendtgørelse m.v. af beslutninger efter loven (§§ 8 og 9). Kapitel 4 vedrører ikrafttræden, ændringer i anden lovgivning m.v. (§§ 10-13).

#### 3.1. *Beslutninger om ændring af den kommunale og regionale inddeling.*

##### 3.1.1. *Ændring af den kommunale inddeling*

Med lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at træffe beslutninger om ændring af landets inddeling i kommuner, når en sådan ændring er begrundet i en række nærmere opregnede forhold. Disse forhold er befolkningsmæssige, erhvervmæssige eller økonomiske forhold, hensynet til et områdes forventede udvikling og planlægningen af denne, hensynet til varetagelsen af væsentlige kommunale opgaver eller administrative hensyn. Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 1.

I lovforslaget videreføres de kriterier for dannelsen af nye kommuner i forbindelse med kommunalreformen, som blev fastlagt i lov om revision af den kommunale inddeling.

Ved beslutninger om ændring af den kommunale inddeling skal det således påses, at alle kommuner også efter ændringen har en sådan størrelse (antal indbyggere) og et sådant omfang (geografisk), at de be-