

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning.

Lovforslaget følger op på den reform af den kommunale inddeling – det nye kommunale landkort – som med hjemmel i lov om revision af den kommunale inddeling fra juni 2005 (lov nr. 540 af 24. juni 2005), er fastlagt af indenrigs- og sundhedsministeren, og som får virkning fra den 1. januar 2007.

Lovforslaget indeholder regler, hvorefter indenrigs- og sundhedsministeren efter den 1. januar 2007 kan træffe beslutning om ændringer af den kommunale inddeling. Dette omfatter både mindre grænseændringer og større ændringer af den kommunale inddeling, herunder kommunesammenlægninger og delinger af kommuner. I overensstemmelse med hidtidig praksis er det efter lovforslaget et krav, at de berørte kommunalbestyrelser tilslutter sig sådanne ændringer. Kravet om kommunalbestyrelsernes tilslutning gælder dog ikke visse mindre grænsejusteringer, men også i disse tilfælde skal kommunalbestyrelserne i berørte kommuner inddrages. Indenrigs- og sundhedsministeren træffer endvidere samtidig beslutning om de fornødne ændringer i den regionale inddeling, således at ingen kommune omfatter områder i flere regioner.

Lovforslaget indeholder endvidere bestemmelser, hvorefter indenrigs- og sundhedsministeren efter den 1. januar 2007 kan opløse forpligtende kommunale samarbejder og træffe de beslutninger om ændringer af den kommunale inddeling, som en sådan opløsning nødvendiggør. Som alternativ til beslutning om ændringer af den kommunale inddeling vil indenrigs- og sundhedsministeren dog med de berørte kommunalbestyrelser tilslutning kunne træffe beslutning om udpegelse af et nyt forpligtende kommunalt samarbejde i forbindelse med opløsning af et eksisterende samarbejde.

Lovforslaget indeholder endvidere regler, hvorefter indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte vilkår for gennemførelsen af sådanne beslutninger.

Lovforslaget bygger på den forudsætning, at alle kommuner også fremover skal opfylde de krav til bæ-

redygtighed, som ligger til grund for den gennemførte inddelingsreform. Dette indebærer, at alle kommuner skal have mindst ca. 20.000 indbyggere eller som alternativ indgå i et forpligtende kommunalt samarbejde med i alt mindst ca. 30.000 indbyggere.

2. Lovforslagets baggrund

Den nye kommunale inddeling, der får virkning fra den 1. januar 2007, er fastlagt af indenrigs- og sundhedsministeren ved bekendtgørelse nr. 656 af 29. juni 2005 om revision af den kommunale og regionale inddeling og om forpligtende kommunale samarbejder på grundlag af en aftale af 3. marts 2005 mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre.

Det retlige grundlag for gennemførelsen af den nye kommunale inddeling er lov nr. 540 af 24. juni 2005 om revision af den kommunale inddeling.

Af hensyn til de lokale sammenlægningsprocedurer i forbindelse med etableringen af de nye store kommuner, herunder sammenlægningsudvalgenes nedsettelse, blev det i forbindelse med gennemførelse af den nævnte lov vurderet, at der ikke i perioden fra fastlæggelsen af det nye kommunale landkort og indtil reformens ikrafttræden bør være mulighed for at foretage væsentlige ændringer af den kommunale inddeling, herunder nye kommunesammenlægninger.

Derfor ophævedes ved § 44 i lov om revision af den kommunale inddeling den hidtil gældende lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner (jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003), der indtil sommeren 2005 udgjorde det retlige grundlag for ændringer af den kommunale inddeling.

§ 49 i lov om revision af den kommunale inddeling indeholder dog den fornødne hjemmel til, at indenrigs- og sundhedsministeren i den mellemliggende periode kan træffe beslutninger om mindre grænseændringer mellem kommunerne, når sådanne tilsiges af administrative hensyn. Bestemmelsen omfatter mindre grænseændringer mellem to eller flere kommuner,