

Udvalget finder, at der løbende og efter udløbet af hver 3-års periode bør føres tilsyn med, om loftet for biindtægter er overholdt. Tilsynet med den enkelte dommer bør foretages af vedkommende retspræsident.

Udvalget finder, at det derudover af hensyn til offentlighedens mulighed for indsigt i dommernes biindtægter vil være væsentligt, at et særligt Bibeskæftigelsesnævn – der foreslås sammensat af 4 retspræsidenter, en dommer valgt af Dommerforeningen samt to repræsentanter for offentligheden, jf. nedenfor i pkt. 4.6 – har et overordnet tilsyn med overholdelsen af loftet.

Bibeskæftigelsesnævnets overordnede tilsyn med overholdelsen af loftet bør efter udvalgets opfattelse tilrettelægges således, at vedkommende retspræsident forelægger en dommers indberetninger om bibeskæftigelse for nævnet, hvis dommerens biindtægter i en opgørelsesperiode overskrider loftet. Forelæggelsen skal efter udvalgets forslag ske i umiddelbar forlængelse af, at retspræsidenten bliver opmærksom på overskridelsen. Dette vil i praksis formentlig alene forekomme ved en 3-års periodes udløb, men kan det eksempelvis allerede efter udløbet af det første år i en 3-års periode konstateres, at en dommer har overskredet det samlede loft for hele perioden, skal retspræsidenten allerede på dette tidspunkt forelægge sagen for nævnet.

Udvalget foreslår endvidere af hensyn til offentlighedens mulighed for indsigt i dommernes biindtægter, at Bibeskæftigelsesnævnet ved en 3-års periodes udløb offentliggør, hvor mange dommere fra de respektive retsinstanter der måtte have overskredet loftet, og hvor meget overskridelsen udgør. Offentliggørelsen bør ske i anonym form.

4.4.6. Udvalget foreslår, at manglende overholdelse af loftet for biindtægter som altovervejende hovedregel skal have den konsekvens, at der for den pågældende dommer fastsættes et tilsvarende lavere loft for en ny 3-års periode. Dette betyder, at hvis en dommer f.eks. har overskredet loftet med 100.000 kr. i en 3-års periode, kan den pågældende dommer oppebære 100.000 kr. mindre i biindtægter i en ny 3-års periode, hvor dommerens loft altså reduceres med dette beløb.

Udvalget finder dog, at en overskridelse af loftet i visse særlige tilfælde ikke skal indebære, at der fastsættes et tilsvarende lavere loft for den næste periode. Et flertal i udvalget foreslår således som ovenfor nævnt, at en dommers biindtægter ved hverv, hvor det ved lov er bestemt, at en dommer skal medvirke, ikke skal tælles med i opgørelsen af loftet i de første 3 år efter, at dommeren har tiltrådt hvervet. Undtagelsen

foreslås indført for at sikre, at ingen dommer på grund af loftet for biindtægter afskæres fra at påtage sig et eller flere hverv, som lovgivningsmagten har bestemt skal varetages af en dommer. Når den pågældende dommer varetager hvervet i mere end 3 år, bør hvervet tælle med ved opgørelsen af biindtægterne under loftet, idet dommeren så har haft tilstrækkelig tid til at tilpasse sine øvrige biindtægter til indtægten fra det lovbestemte hverv.

Et medlem kan ikke gå ind for denne undtagelse, idet en dommer så vidt muligt må sørge for at holde sig under loftet for biindtægter. Accepterer dommeren et lovbestemt hverv, der bringer dennes indtægt over grænsen, bør denne dommer finde sig i en tilsvarende nedsættelse for en ny 3-års periode.

Ud over denne undtagelsesregel for lovbestemte hverv bør det efter udvalgets opfattelse i andre særlige tilfælde undtagelsesvis kunne undlades at fastsætte et tilsvarende lavere loft for en ny periode. Dette bør være en absolut undtagelse, men der kan være tilfælde, hvor en loftoverskridelse efter en konkret vurdering må anses for særlig undskyldelig. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis der sker en uventet udvikling i et eller flere af en dommers bierhverv, som ellers forventeligt skulle kunne varetages uden at overskride loftet.

Endvidere bør visse overgangsforhold bevirke, at fastsættelsen af et lavere loft kan undlades. Dette gælder f.eks. i forbindelse med hverv, som en dommer har påtaget sig, inden loftet for biindtægter træder i kraft, og f.eks. i forbindelse med de første 3-års perioder efter, at en dommer er blevet udnævnt, for så vidt angår hverv, som dommeren har påtaget sig inden udnævnelsen.

Af hensyn til den praktiske administration af loftet for biindtægter finder udvalget det endvidere rimeligt, at der i enkeltstående tilfælde, hvor en dommer har overskredet loftet med et mindre beløb i en 3-års periode, f.eks. med op til 10.000 kr., undlades at fastsætte et lavere loft for en ny periode.

Udvalget foreslår, at det er Bibeskæftigelsesnævnet, der skal varetage opgaven med at tage stilling til, om en overskridelse af loftet skal medføre et tilsvarende lavere loft for den følgende 3-års periode. Hermed opnås, at offentlighedsrepræsentanter er med til at træffe disse afgørelser.

Ud over denne konsekvens af at overskride loftet foreslår udvalget, at Bibeskæftigelsesnævnet skal have mulighed for at anvende den konkrete tilladelses- og indberetningsordning i retsplejelovens § 47 b. Det kan f.eks. være berettiget, at nævnet anvender den konkrete tilladelses- og indberetningsordning, hvis en