

og almensikkerheden og præventive hensyn kan fremhæves i udvisningsager.

På baggrund af arbejdsgruppens forslag indeholder lovforslaget en række skærpede af udlændingelovens udvisningsregler. Den såkaldte trappestigemodel foreslås skærpet, og listen over de forbrydelser, der som udgangspunkt skal medføre udvisning, foreslås udvidet. Endvidere foreslås der indført en ny bestemmelse med henblik på at fremhæve hensynet til offeret og almensikkerheden og præventive hensyn i udvisningsager. Der henvises herved til afsnit 3.3-3.6.

Endelig skulle arbejdsgruppen forberede forslag til at ændre reglerne om indrejseforbud i skærpende retning, således at der i grove tilfælde som hovedregel skal gælde livsvarigt indrejseforbud.

På baggrund af arbejdsgruppens forslag foreslås der særlige skærpede regler om indrejseforbud i anledning af kriminalitet begået af personer med kortvarigt ophold i Danmark. Det foreslås endvidere, at muligheden for at indberette uønskede udlændinge til Schengeninformationssystemet udvides. Der henvises herved til afsnit 3.7-3.10.

Regeringen nedsatte i august 2005 en tværministeriel arbejdsgruppe under Embedsmandsudvalget for Sikkerhedsspørgsmål, der skulle foretage en samlet gennemgang af det danske samfunds beredskab og indsats mod terrorhandlinger for at afklare, hvilke yderligere initiativer der eventuelt måtte være behov for med henblik på i videst muligt omfang at modvirke terrorangreb i Danmark.

Arbejdsgruppen afgav den 3. november 2005 en rapport om det danske samfunds indsats og beredskab mod terror. Rapporten indeholder en bred vifte af anbefalinger, som efter arbejdsgruppens opfattelse kan komme på tale for at styrke indsatsen og beredskabet mod terror. På Integrationsministeriets område indeholder rapporten bl.a. en anbefaling om indførelse af en særlig udvisningsregel for religiøse forkyndere.

Regeringen har i lyset af arbejdsgruppens anbefalinger overvejet, hvilke initiativer der bør iværksættes, og udarbejdet en handlingsplan herom. Af handlingsplanen fremgår blandt andet, at regeringen har til hensigt at gennemføre arbejdsgruppens anbefaling om indførelse af en særlig udvisningsbestemmelse for religiøse forkyndere. Lovforslaget indeholder forslag til indmøntning heraf. Der kan henvises til afsnit 4 nedenfor.

2. Gældende ret

2.1. Udvisningsreglerne

2.1.1. Indledning

Ved udvisning i udlændingelovens forstand forstås en afgørelse, der indebærer, at en udlændings ret til at opholde sig her i landet bortfalder, og at udlændingen ikke uden tilladelse på ny må indrejse og opholde sig her i landet i en nærmere fastsat periode (indrejseforbud).

En udlænding kan udvises af hensyn til statens sikkerhed, som følge af visse ordensmæssige hensyn og på grund af ulovligt ophold eller arbejde. En udlænding kan endvidere udvises på grund af strafbart forhold.

Mens de førstnævnte udvisningsregler gennem mange år i alt væsentligt har været uforandrede, har reglerne om udvisning på grund af kriminalitet været genstand for løbende revision.

Før 1983 kunne en udlænding udvises på grund af kriminalitet, hvis det på grund af en tidligere idømt frihedsstraf eller anden særlig grund måtte antages, at den pågældende ville begå forbrydelser under sit fortsatte ophold her i landet (beskyttelseshensyn), eller hvis den pågældendes fortsatte ophold her i landet på grund af begærede forbrydelser ikke var ønskelig (retshåndhævelseshensyn). Afgørelsen om udvisning på grund af kriminalitet blev truffet administrativt af den politimyndighed, der af justitsministeren var bemyndiget dertil.

I forbindelse med gennemførelse af udlændingeloven fra 1983 var udvisningsreglerne genstand for nogle grundlæggende ændringer, som fortsat danner rammen for de gældende udvisningsregler. De senere års udvikling og de gældende regler gennemgås nedenfor.

Arbejdsgruppen om betinget udvisning har udarbejdet en oversigt over en lang række illustrative afgørelser fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD), danske domstole og EF-Domstolen. Afgørelserne er omtalt i arbejdsgruppens rapport, og er medtaget som bilag til dette lovforslag.

2.1.2. Trappestigemodellen

Ved ændringen af udlændingeloven i 1983 blev reglerne om udvisning på grund af kriminalitet bygget op efter en såkaldt trappestigemodel, hvorefter betingelserne for udvisning skærpedes i takt med varigheden af udlændingens opholdstid i Danmark. Jo længere en udlænding havde været her i landet, jo grovere kriminalitet skulle der til, før den pågældende kunne udvises. Udlændinge med mere end syv års ophold i