

F. t. l. vedr. social service m.v.

5. Retssikkerhedsgarantier ved lovforslaget

Med lovforslaget lægges der op til en ordning, hvor der kan tages reaktionsmuligheder af en vis alvor i anvendelse over for forældremyndighedsindehavere.

Det er derfor efter regeringens opfattelse vigtigt, at rammerne for ordningen tilrettelægges, så der i høj grad tages hensyn til forældremyndighedsindehaverens samt børnenes eller de unges retssikkerhed.

Der tages højde for dette på forskellige måder:

For at kommunen overhovedet kan komme ind i overvejelser om forældrepålæg, skal barnets eller den unges problemer have et vist omfang. Det vil sige, at der skal foreligge klare oplysninger omkring barnets eller den unges forhold, der indikerer, at barnets eller den unges udvikling er i fare.

Et barns eller en ungs udvikling vil være i fare, såfremt det må antages, at barnet eller den unge har sociale problemer og vanskeligheder af en sådan karakter, at barnet eller den unge som følge af individuelle vanskeligheder ikke udvikler sig på lige fod med andre jævnaldrende, bl.a. for så vidt angår personlig udfoldelse og opnåelse af gode sociale relationer.

Afgørelser om manglende efterlevelse med den konsekvens, at udbetalingen af børnefamilieydelsen stoppes, er gældende for ét kvartal af gangen. Derefter skal der træffes nye afgørelser. En sådan ordning sikrer, at foranstaltningen ikke udstrækkes længere end højst nødvendigt.

For at sikre forældremyndighedsindehavernes retssikkerhed foreslås det i øvrigt, at der sættes faste rammer for forældrepålæggene: Der stilles krav til afgørelsens klarhed og til, at det konkrete forældrepålæg fastsættes, så det i indhold og tidsmæssig udstrækning står i rimeligt forhold til de problemer, der skal løses (proportionalitetsprincippet).

Sagsbehandlingen og afgørelserne vil være underlagt de almindelige forvaltningsretlige regler og principper. Det vil blandt andet sige, at forældremyndighedsindehaveren har ret til aktindsigt, skal partshøres og har krav på at få en begrundelse for myndighedens afgørelse og klagevejledning. Det vil også sige, at det er den offentlige myndigheds ansvar at oplyse sagen i tilstrækkeligt omfang og at sikre, at de oplysninger, der ligger til grund for afgørelsen, er korrekte (officielt maksimen).

Det betyder også, at alle afgørelser efter det foreslåede regelsæt vil kunne indbringes for det sociale nævn efter reglerne i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Ankestyrelsen kan desuden tage en afgørelse truffet af det sociale nævn op til behandling, hvis Ankestyrelsen skønner, at sagen har principiel eller generel betydning.

395. Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag)

Det forudsættes endvidere, at kommunen alene kan give forældremyndighedsindehaveren et pålæg, som ligger inden for rammerne af ansvarlig forældremyndighedsudøvelse. Det vil sige, at forældremyndighedsindehavere ikke kan pålægges at gøre noget i forhold til deres børn, som de ikke allerede ville kunne gøre i kraft af en ansvarlig udøvelse af forældremyndigheden.

Når en kommune udøver sine beføjelser i overensstemmelse med de i lovforslaget fastlagte betingelser, dvs. pålægger forældremyndighedsindehaveren fx at følge sit barn i skole, vil dette ikke være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, hverken i forhold til forældremyndighedsindehaveren eller i forhold til barnet.

I forhold til sikring af børnenes og de unges retssikkerhed, så sker det ved, at kommunen skal tale med børnene, inden der træffes afgørelse i sager om forældrepålæg, jf. lov om social service § 58. Denne ordning, som er generel for sager om særlig støtte til børn og unge efter serviceloven, stiller i sig selv børnene og de unge bedre end efter de almindelige forvaltningsretlige regler, hvor det som udgangspunkt er forældremyndighedsindehaverne, der udøver partsrettighederne for børn og unge under 18 år. Børn og unge under 18 år har således fx mulighed for at få aktindsigt, hvis forældremyndighedsindehaverne giver samtykke til det.

*6. Sagsforløb**Sagsbehandling*

Den foreslåede model vedrørende forældrepålæg og stop for udbetalingen af børnefamilieydelse bliver med placeringen i lov om social service omfattet af de gældende sagsbehandlingsregler for kommunerne på det sociale område. Herudover vil de almindelige sagsbehandlingsregler for den offentlige forvaltning gælde, når der træffes afgørelse om et forældrepålæg mv., jf. afsnit 5.

Udveksling af oplysninger

I et sagsforløb vedrørende meddelelse af forældrepålæg og eventuel efterfølgende stop for udbetalingen af børnefamilieydelse vil der være behov for, at kommunen inddrager visse medaktører. Inddragelse sker i alle led af sagsbehandlingen, fra kommunen får kendskab til en sag, hvor et barn eller en ung må antages at have behov for støtte, til der er truffet afgørelse om manglende efterlevelse af pålægget. Der vil i den forbindelse være behov for i et vist omfang at udveksle oplysninger mellem kommunen og de relevante me-