

Den tværministerielle arbejdsgruppe afleverede i august 2005 sin rapport til socialministeren. Hovedkonklusionerne var efter en gennemgang af gældende dansk ret og relevante danske og udenlandske erfaringer,

- At der for så vidt angår forældrebetaling, bør skabes en mulighed i lov om social service for, at kommunen inden for de afstukne rammer kan træffe afgørelse om at pålægge forældremyndighedsindehavere konkrete handlepligter i forhold til deres børn. I tæt sammenhæng med dette skal manglende efterlevelse af pålægget medføre stop for udbetalingen af børnefamilieydelsen, med mindre der foreligger undskyldelige omstændigheder, jf. nærmere afsnit 4 og 5.
- At der for så vidt angår forældreprogrammer ikke er behov for lovgivning, fordi det allerede efter de gældende regler i lov om social service er muligt at tilbyde forældreprogrammer.
- At der bør igangsættes et metodeudviklingsarbejde om forældreprogrammer og formidles allerede opnåede erfaringer, jf. nærmere afsnit 7.

Lovforslaget bygger på arbejdsgruppens anbefalinger.

Forslaget er udarbejdet blandt andet med den forudsætning, at pålæg og stop for udbetalingen af børnefamilieydelsen skal kunne iværksættes administrativt enkelt og på et retssikkert grundlag.

Det bemærkes, at regeringsgrundlagets oplæg om styrkelse af forældreansvaret herunder arbejdsgruppens kommissorium er en del af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti samt Socialdemokratiet om integrationsplanen "En ny chance til alle" af 17. juni 2005. Socialdemokraterne er senere trådt ud af aftalen.

### 3. Formålet med lovforslaget

Hovedformålet med lovforslaget er at yde støtte til udsatte børn og unge ved at stille krav til deres forældre om, at de påtager sig deres ansvar som forældremyndighedsindehavere.

Forældrebetaling kan være med til at vende en negativ udvikling hos børnene og de unge, og skal således både tydeliggøre over for forældremyndighedsindehaverne, hvilket ansvar det forventes, at de påtager sig i forbindelse med deres barns adfærd og udvikling, og være med til at give de konkrete børn og unge bedre mulighed for en god skolegang og en opvækst uden kriminalitet eller andre adfærdsmæssige problemer.

Forslaget udvider kommunernes samlede vifte af muligheder for at yde særlig støtte til børn og unge, og giver kommunerne et nyt redskab i indsatsen for de

udsatte børn og unge og deres forældre, som skal suppleres og ses i sammenhæng med de allerede eksisterende.

Ordningen vil blive evalueret efter at have været i kraft et år. Evalueringen skal blandt andet have fokus på, hvor meget kommunerne har anvendt muligheden for at meddele forældrebetaling, i hvor mange tilfælde udbetalingen af børnefamilieydelsen er blevet stoppet, hvor længe de enkelte forældrebetaling har været i kraft, og hvor tit et forældrebetaling vurderes at have været medvirkende til at rette op på barnets problemer. Derudover vil evalueringen skulle beskrive de forløb, der har ledt frem til afgørelserne om forældrebetaling herunder, hvilke foranstaltninger der har været afprøvet inden forældrebetalingen, og hvad der har ligget til grund for beslutningen om, at netop et forældrebetaling har været egnet i de konkrete sager.

## 4. Lovforslagets hovedindhold

### 4.1. Forældrebetaling

Der er ikke efter dansk lovgivning mulighed for at pålægge forældremyndighedsindehavere at foretage bestemte aktive handlinger til støtte for deres børns udvikling. Der findes i lov om social service forskellige former for støttemuligheder eller foranstaltninger, der som udgangspunkt gives med forældremyndighedsindehaverens samtykke, fx praktisk, pædagogisk eller anden støtte i hjemmet eller familiebehandling. Nogle foranstaltninger kan sættes i værk uden samtykke.

Det fremgår dog af lov om forældremyndighed og samvær, at en forældremyndighedsindehaver har et særligt ansvar over for sit barn, indtil det fylder 18 år, medmindre barnet før det fyldte 18. år har indgået ægteskab. Den, der har forældremyndigheden over et barn, skal drage omsorg for barnet og tage hånd om barnets personlige forhold ud fra barnets interesser og behov. Ifølge lov om forældremyndighed og samvær påhviler der den, der har forældremyndigheden, en pligt til at påse, at barnet får helt elementære behov som mad og husly dækket. Forældremyndighedsindehaveren har herudover ret til at træffe beslutninger på barnets vegne og kan således bestemme, hvad barnet må lave, og hvor det må opholde sig, samt hvor barnet skal gå i skole.

Dette forældreansvar bygger på antagelsen om, at et barns nærmeste er dets forældre, og at disse derfor er nærmest til at yde barnet beskyttelse og varetage dets interesser.

Forældremyndigheden og den pligt, der følger heraf, er ikke bare en formel ting. Forældre anses i de fleste tilfælde - hvor børn og forældre bor sammen - som