

af de kundgjorte retsforskrifter har fra samme tidspunkt været knyttet til den elektroniske kundgørelse.

Frankrig har indført en ordning, hvorefter kundgørelsesmåden afhænger af karakteren af den pågældende retsforskrift. Ordningen indebærer, at en række administrative retsakter alene kundgøres elektronisk, mens love og dekreter kundgøres samtidigt både i elektronisk og trykt form. Endelig kundgøres visse særlige retsakter alene i trykt form. Ordningen indebærer, at visse retsakters ikrafttrædelse alene er knyttet til den elektroniske kundgørelse af forskrifterne.

Endvidere har der i Norge og Sverige været overvejelser om indførelse af elektroniske kundgørelsesordninger. Den svenske rigsdag har i maj 2005 vedtaget en ordning, der vil indebære, at samtlige retsforskrifter om lokal færdselsregulering skal kundgøres i en landsdækkende edb-baseret database for færdselsforskrifter, og at retsforskrifterne i databasen skal udgøre forskrifternes autentiske version.

Der henvises til afsnit 4 i betænkning nr. 1464/2005.

3.1.3. Udvalgets overvejelser og forslag

3.1.3.1. Retlig forudsætning om generel tilgængelighed

Udvalget har givet udtryk for den opfattelse, at grundlovens § 22 ikke er til hinder for en elektronisk kundgørelsesordning, hvorefter retsvirkningen af retsforskrifternes kundgørelse knytter sig til den elektroniske kundgørelse.

Udvalget har endvidere anført, at der dog på grundlovens § 22 kan støttes et krav om en kundgørelse af loven, som sikrer, at borgerne har mulighed for at få kendskab til loven. Det må i forlængelse heraf antages, at det er bedst stemmende med grundlovens kundgørelseskrav, hvis tilrettelæggelsen af den almindelige kundgørelsesordning fører til, at love udbredes i et sådant omfang og på en sådan måde, at borgerne enkelt og uden væsentlige omkostninger kan gøre sig bekendt med dem. Kundgørelse bør således ske på en måde, så alle i princippet kan få kendskab til lovteksten uden større omkostninger og besvær, herunder navnlig så det ikke forudsætter anvendelse af teknisk udstyr, som ikke er almindeligt tilgængeligt.

Udvalget har endvidere givet udtryk for, at det må antages, at disse krav kan opfyldes gennem optagelse af love og andre retsforskrifter i Lovtidende i elektronisk form, hvis alle borgere har rimelige tekniske og økonomiske muligheder for at skaffe sig adgang til Lovtidende i elektronisk form. I den forbindelse er det afgørende, at der ikke alene formelt er adgang til de elektroniske kundgjorte retsforskrifter, men at alle bor-

gere også har en reel mulighed for at gøre sig bekendt med de pågældende retsforskrifter.

Udvalget har i den forbindelse peget på, at 83 pct. af befolkningen i 2004 havde adgang til internettet fra deres hjem eller arbejdsplads. Udvalget har fundet, at edb-teknologien i dag er så udbredt og indarbejdet i samfundet, at borgerne generelt vil have mulighed for at få adgang til Lovtidende i elektronisk form via internettet. Udvalget har fremhævet, at elektronisk kundgørelse af retsforskrifter via internettet vil medføre en markant øget tilgængelighed for borgerne til de kundgjorte retsforskrifter set i forhold til kundgørelse i trykt form. Den øgede tilgængelighed vil være en konsekvens af, dels at et stort antal borgere fra deres hjem eller arbejdsplads vil kunne skaffe sig adgang til retsforskrifterne, dels at retsforskrifterne vil kunne være tilgængelige på næsten alle tider af døgnet.

Udvalget har anført, at det i den sammenhæng er af afgørende betydning, at borgere, der ikke fra deres hjem eller arbejde har adgang til internettet, uden omkostninger fra folkebibliotekerne vil kunne få adgang til Lovtidende i elektronisk form fra edb-maskiner med internetadgang. Udvalget har i den forbindelse henvist til, at alle danske folkebiblioteker den 31. december 2003 stillede computer med internetadgang til rådighed for publikum, og udvalget har forudsat, at folkebibliotekernes personale vil kunne yde hjælp til og instruktion i tilgangen til og brugen af Lovtidende i elektronisk form.

Med hensyn til Grønland er det i betænkningen oplyst, at en opgørelse fra Grønlands Statistik viser, at 36 pct. af befolkningen over 15 år i Grønland havde adgang til internettet fra deres hjem eller arbejdsplads i 2001. Det er endvidere oplyst, at næsten alle grønlandere har adgang til et folkebibliotek, og at de fleste folkebiblioteker i Grønland stiller computer med adgang til internettet til rådighed for publikum. Udvalget har i lyset af, at internettet således er mindre udbredt i Grønland end i Danmark, særligt forudsat, at de grønlandske folkebiblioteker, der ikke tilbyder internetadgang, på anden vis vil kunne være behjælpelige med at fremskaffe kundgjorte retsforskrifter.

Der henvises til afsnit 5.1.2 og 5.1.4 i betænkning nr. 1464/2005.

3.1.3.2. Retlig forudsætning om sikkerheden ved Lovtidende i elektronisk form

Udvalget har peget på, at optagelse i Lovtidende er afgørende for ikrafttrædelse af love og andre retsforskrifter, der er bindende for borgerne. I den sammenhæng tjener Lovtidende det formål at give oplysning om bestemmelsernes autoritative tekst. Udgivelse af