

3.5.2.	Justitsministeriets overvejelser	3124
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser mv.	3125
5.	Hørte myndigheder og organisationer mv.	3125

1. Lovforslagets baggrund mv.

Den 25. oktober 2004 besluttede Justitsministeriet at nedsætte Udvalget om Elektronisk Lovtidende.

Det fremgår af udvalgets kommissorium, at det i lyset af erfaringerne med udgivelse af Ministerialtidende og Statstidende i elektronisk form er regeringens opfattelse, at Lovtidende fremover bør udgives i en elektronisk udgave.

Det fremgår endvidere af udvalgets kommissorium, at udvalget skal belyse de retlige, administrative og praktiske spørgsmål, der vil være forbundet med at udgive Lovtidende i elektronisk form. Udvalget skal i den forbindelse overveje, om den elektroniske udgave af Lovtidende kan erstatte den hidtidige trykte udgave, bl.a. således at udgifterne til udgivelse af Lovtidende reduceres. På baggrund af sine overvejelser skal udvalget endvidere vurdere, om der vil være behov for lovændringer samt udarbejde udkast til sådanne ændringer.

I oktober 2005 afgav Udvalget om Elektronisk Lovtidende betænkning nr. 1464/2005. Udvalget bestod af en formand (direktør hos Folketingets Ombudsmand Jens Møller) og 8 andre medlemmer som repræsentanter for Advokatsamfundet, Civilstyrelsen, Dommerforeningen, Finansministeriet, Folketinget, Justitsministeriet, Københavns Universitet samt Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling.

Udvalgets betænkning er afgivet i enighed.

Lovforslaget bygger på betænkningen og de høringsvar, som Justitsministeriet har modtaget, jf. pkt. 5 nedenfor.

2. Oversigt over lovforslaget

2.1. Lovtidende i elektronisk form

Med lovforslaget foreslås det, at Lovtidende etableres i elektronisk form, og at Lovtidende i elektronisk form skal udgøre den autoritative kundgørelsesordning for retsforskrifter, der er omfattet af lovtidende-lovens kundgørelsesordning. En autoritativ elektronisk kundgørelsesordning vil indebære, at retsvirkningerne af kundgørelsen af de pågældende retsforskrifter knytter sig til den elektroniske kundgørelse. Det forudsættes ved forslaget, at Lovtidende i elektronisk form gøres tilgængelig for offentligheden på internettet, og at den hidtidige udgivelse af Lovtidende i trykt form ophører.

Forslaget indebærer, at justitsministeren bemyndiges til at forestå driften af Lovtidende i elektronisk form. Forslaget bygger på, at Lovtidende i elektronisk form etableres med udgangspunkt i de allerede eksisterende databaser, som Retsinformation råder over. Der henvises til pkt. 3.1 nedenfor.

Forslaget indebærer endvidere, at justitsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om Lovtidende i elektronisk form. Den foreslåede bemyndigelse vil bl.a. skulle anvendes til at fastsætte regler om sikkerheden ved den elektroniske kundgørelsesordning, herunder regler om edb-sikkerhed, samt om opbevaring af papirudgaver af de retsforskrifter, der kundgøres i Lovtidende i elektronisk form. Der henvises til pkt. 3.2 nedenfor.

Det foreslås i forlængelse af forslaget om indførelse af en elektronisk kundgørelsesordning, at lovtidende-lovens § 2, stk. 2, 2. led, ophæves. Bestemmelsen i § 2, stk. 2, 2. led, indebærer, at det ved kgl. anordning kan bestemmes, at visse grupper af ministerielle bekendtgørelser ikke indføres i Lovtidende. Der henvises til pkt. 3.3 nedenfor.

Der foreslås herudover en ændring af den generelle ikrafttrædelsesregel i lovtidende-lovens § 3, der finder anvendelse for de retsforskrifter, som kundgøres i Lovtidende, men som ikke indeholder en særlig bestemmelse om ikrafttræden. Ændringen vil betyde, at ikrafttrædelsen af en retsforskrift, der ikke indeholder en selvstændig bestemmelse om ikrafttræden, vil knytte sig til indførelsen i Lovtidende i elektronisk form. En sådan retsforskrift vil efter forslaget træde i kraft ved begyndelsen af det døgn, der følger efter det døgn, hvori retsforskriften er indført i Lovtidende. Der henvises til pkt. 3.4 nedenfor.

2.2. Ikrafttrædelse mv.

Det foreslås, at justitsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Baggrunden herfor er, at loven – og dermed Lovtidende i elektronisk form som den autoritative kundgørelsesordning – først bør sættes i kraft, når de nødvendige udviklings- og etableringsforanstaltninger, herunder tilvejebringelse af den fornødne tekniske kapacitet og udvikling af det nødvendige edb-programmel, er gennemført.

Det foreslås endvidere, at forslaget om at ophæve lovtidende-lovens § 2, stk. 2, 2. led – der vil betyde, at der ikke længere er adgang til ved kgl. anordning at undtage visse ministerielle bekendtgørelser fra lovti-