

Til lovforslag nr. L 97. Skriftlig fremsættelse (30. november 2005)

Videnskabsministeren (Helge Sander):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet og lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med flere love. (Konkurrence, alarmopkald og krydsportering)
(Lovforslag nr. L 97).

Samtidig anmoder jeg om Folketingets tilslutning til, at der i henhold til Folketingets Forretningsordens § 42 gives de fornødne dispensationer, for at lovforslaget kan træde i kraft 1. januar 2006. Anmodningen om dispensation er begrundet i hurtigt at bringe reglerne i overensstemmelse med EU-retten, for herved at undgå, at IT- og Telestyrelsen uvægerligt vil komme til at træffe flere markedsafgørelser i strid med EU-retten. Det ville kunne skade konkurrenceforholdene på telemarkedet. At der er tale om regler i strid med EU-retten blev erkendt efter høringen af nærværende lovforslag, hvorfor dette forhold blev taget med i processen for at undgå at lade Folketinget behandle 2 love i stedet for én, selvom det førte til en mindre forsinkelse af processen.

Baggrunden for lovforslaget er bl.a. IT- og Telestyrelsens "Analyse af bredbåndspriser 2004" fra maj 2005. Analysen konkluderede, at Danmark lå blandt de dyreste af en række sammenlignede lande, når det gjaldt slutbrugerpriser på bredbånd produkter. På den baggrund har en række initiativer, der kunne styrke priskonkurrencen på bredbåndsmarkedet, været undersøgt og sendt i høring i juli/august måned 2005. Lovforslaget skal endvidere ses i sammenhæng med en række konkrete markedsafgørelser, som IT- og Telestyrelsen skal foretage, og som vil have betydning for konkurrencen. Afgørelserne træffes i løbet af efteråret og vinteren 2005/2006.

Baggrunden for lovforslaget er tillige IT- og Telestyrelsens analyse af barrierer for udbredelsen af IP-telefoni i Danmark fra marts 2005. I analysen blev der identificeret enkelte problemstillinger relateret til mulighederne for at stedbestemme alarmopkald fra IP-telefonitjenester og brugen af begrebet taletelefoni i telelovgivningen.

Endelig har en analyse vist, at de grundlæggende tekniske forudsætninger for at indføre kravet om krydsportabilitet, dvs. muligheden for at medtage telefonnumre på tværs af mobilnet og fastnet, ikke er opfyldt i et omfang, så krydsportabilitet kan indføres uden risiko for forringelse af tjenesteudbudet for slutbrugerne.

Formålet med lovforslaget er derfor navnlig:

- At styrke konkurrencen på bredbåndsmarkedet i Danmark.
- At præcisere kravene til stedbestemmelse af alarmopkald også ved brug af nye tjenester som f.eks. IP-telefoni, hvor det teknisk er muligt.
- At ophæve kravet om krydsportabilitet.

Lovforslaget medfører, at konkurrencen på markedet fremmes gennem mere effektiv afgørelsespraksis i sager mellem teleselskaber ved:

- At udvide IT- og Telestyrelsens beføjelser vedrørende afgørelser om vilkår for samtrafik.
- At sikre bedre efterlevelse af IT- og Telestyrelsens afgørelser på samtrafikområdet.
- At udvide IT- og Telestyrelsens tilsyn til at påse, at der ikke forekommer urimelige vilkår i standardtilbud i samtrafikaftaler.

Desuden fremmes konkurrencen i lovforslaget ved at ændre prisberegningemetoden for visse produkter på engrosmarkedet.

Lovgivningen tilpasses til anvendelsen af nye teknologier og tjenester, f.eks. IP-telefoni, navnlig i forbindelse med stedbestemmelse af