

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Det overordnede formål med lovforslaget er at styrke konkurrencen på bredbåndsmarkedet i Danmark. Der foreslås ændringer i lovgivningen, der dels udvider IT- og Telestyrelsens beføjelser og dels tilpasser lovgivningen til anvendelsen af nye teknologier og tjenester, f.eks. IP-telefoni, navnlig i forbindelse med stedbestemmelse af alarmopkald (112) fra taletelefontjenester, hvor det er teknisk muligt.

Baggrunden for lovforslaget er bl.a. IT- og Telestyrelsens »Analyse af bredbåndspriser 2004« fra maj 2005. Analysen konkluderede, at Danmark lå blandt de dyreste af en række sammenlignede lande, når det gjaldt slutbrugerpriser på bredbånd produkter. På den baggrund har en række initiativer, der kunne styrke priskonkurrencen på bredbåndsmarkedet, været undersøgt og sendt i høring i juli/august måned 2005. Lovforslaget skal endvidere ses i sammenhæng med en række konkrete markedsafgørelser, som IT- og Telestyrelsen ifølge teledirektivpakken fra 2003 er pålagt at skulle foretage, og som vil have betydning for konkurrencen. Afgørelserne træffes i løbet af efteråret og vinteren 2005/2006.

Konkurrencen på bredbåndsmarkedet foreslås styrket i lovforslaget bl.a. ved en række ændringer, der gør prisberegningemetoderne for beregning af priser på visse samtrafikprodukter mere ensartede.

Baggrunden for lovforslaget er tillige IT- og Telestyrelsens analyse af barrierer for udbredelsen af IP-telefoni i Danmark fra marts 2005. I analysen blev der identificeret enkelte problemstillinger relateret til mulighederne for at stedbestemme alarmopkald fra IP-telefonitjenester og brugen af begrebet taletelefoni i teledirektivlovgivningen.

Endelig er formålet med lovforslaget at afskaffe kravet om krydsportabilitet, dvs. muligheden for at modtage telefonnumre på tværs af mobilnet og fastnet.

Udmøntning af kravet om krydsportabilitet er blevet udskudt flere gange ved bekendtgørelse siden det blev indført i 1999. I forbindelse med beslutningerne om udskydelse har der været enighed om, at grund-

læggende forudsætninger skulle være opfyldt, for at krydsportabilitet kunne indføres uden risiko for forringelse af tjenesteudbuddet for slutbrugerne. De to grundlæggende forudsætninger er:

- indførelsen af en international standard for udveksling af takstoplysninger
- takstforskellene for termineringen af opkald i faste og mobile net reduceres betragteligt

Ingen af disse to grundlæggende forudsætninger er opfyldt i dag, og intet tyder på, at en af de to forudsætninger vil være opfyldt inden for en treårig tidshorisont.

Ydermere er der ingen udsigt til, at andre europæiske lande vil indføre krav om krydsportabilitet, ligesom der heller ikke er tegn på, at der på EU-niveau tages initiativ til at gennemtvinge mulighed for krydsportabilitet.

Det kan imidlertid ikke udelukkes, at den teknologiske udvikling vil føre til, at det på et tidspunkt vil være relevant at indføre et krydsportabilitets-lignende krav i den danske lovgivning. Videnskabsministeriet vil følge udviklingen på området og vil senest inden udgangen af 2008 gennemføre en analyse og vurdering af, om den teknologiske udvikling har medført, at der er mulighed og behov for at indføre krydsportabilitet i Danmark i en ny form, der tager højde for nye tjenestetyper. Der vil i den forbindelse skulle lægges vægt på såvel forbrugerhensyn, konkurrencehensyn og den teknologiske udvikling.

Lovforslaget ændrer desuden en række overgangsbestemmelser i lov nr. 450 af 10. juni 2003, som EU-Kommissionen finder værende i strid med direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet). Der er tale om overgangsbestemmelser, der vedrører overgangen fra IT- og Telestyrelsens afgørelser baseret på generel regulering til mere konkrete afgørelser baseret på markedsanalyser, der blev indført med teledirektivpakken i 2003.

Ændringerne har således til formål at øge konkurrencen samt præcisere reguleringen vedrørende ikt-infrastrukturen og herved styrke videnssamfundet.