

Lov om behandling af personoplysninger (persondataloven) indeholder i § 5 en række regler om indsamling af oplysninger. Det fremgår af stk. 2 og 3 bl.a., at indsamling af oplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og saglige formål, og senere behandling må ikke være uforenelig med disse formål. Oplysninger, som behandles, skal være relevante og tilstrækkelige og ikke omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelsen af de formål, hvortil oplysningerne indsamles, og til de formål, hvortil oplysningerne senere behandles.

Persondatalovens § 6 angiver de omstændigheder, hvorunder behandling af oplysninger må finde sted. Det fremgår af stk. 1, nr. 6, at behandling af oplysninger må finde sted, hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave, der henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige eller en tredjemand, til hvem oplysningerne videregives, har fået pålagt. Af stk. 1, nr. 7, fremgår, at behandling af oplysninger må finde sted, hvis behandlingen er nødvendig for, at den dataansvarlige eller den tredjemand, til hvem oplysningerne videregives, kan forfølge en berettiget interesse, og hensynet til den registrerede ikke overstiger den interesse.

Der er ikke med den foreslåede bestemmelse tilsigtet nogen fravigelse af persondatalovens regler. Det er derfor forudsat, at de nævnte myndigheder alene vil få adgang til oplysninger i indkomstregisteret i det omfang, det efter en konkret vurdering er nødvendigt og sagligt, herunder at adgangen teknisk begrænses til de oplysninger, det er nødvendigt for myndighederne at få adgang til.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 43.

8. Indrejsekontrol i forbindelse med flytransport

Rigspolitiet anbefalede i sommeren 2004, at politiet gives adgang til flyselskabernes bookingsystemer. Anbefalingen var begrundet i politiets ønske om at kunne foretage en grundigere personkontrol af rejsende, der ankommer til Danmark fra lande, hvor der er en høj grad af risiko for illegal indrejse m.v. Politiet oplyste i den forbindelse, at elektronisk adgang til oplysninger om passagerernes navne og rejseruter samt oplysninger om flybilletternes købsdatoer, købesteder og betalingsformer, som er tilgængelige via flyselskabernes bookingsystemer, vil gøre en sådan personkontrol mulig.

Statsrevisorerne har i november 2004 afgivet en beretning om grænsekontrollen. Rigsrevisionen har – i overensstemmelse med ønsket fra politiet – anbefalet, at politiet får en generel adgang til oplysninger om passagerer og besætning forud for et flys ankomst,

hvilket vil muliggøre en mere målrettet udvælgelse af personer til kontrol ved de ydre grænser.

Efter udlændingelovens § 38, stk. 4, kan integrationsministeren fastsætte nærmere regler om ind- og udrejsekontrol, herunder om de pligter, der påhviler skibsførere og luftfartøjschefer.

I medfør af denne bestemmelse er det i § 10, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 943 af 5. oktober 2005 om udlændinges adgang her til landet (udlændingebekendtgørelsen) fastsat, at førere af luftfartøjer på begæring af politiet skal aflevere et eksemplar af passager- og besætningslisten. Politiet kan endvidere pålægge førere af luftfartøjer om forud for luftfartøjets ankomst at sende en fortegnelse over besætningsmedlemmer og passagerer til politiet med oplysninger om navn (efternavn, fornavn), fødselsdato (dag, måned, år), nationalitet og rejselegitimation (herunder type af og nummer på pas eller anden rejselegitimation). Herudover kan politiet pålægge førere af luftfartøjer om forud for luftfartøjets ankomst at oplyse om stedet for passagerernes oprindelige ombordstigning, om grænseovergangsstedet i Danmark, om luftfartøjets transportkode og om afgang- og ankomsttidspunkt for luftfartøjet.

Efter de gældende regler har politiet mulighed for at indhente oplysninger om passagerer fra flyselskabernes i form af passagerlister. Københavns Politi har oplyst, at det i praksis kan foregå således, at politiet fra det enkelte flyselskab indhenter tre forskellige passagerlister for den pågældende flyvning – en liste med oplysninger om den aktuelle flyvning, en liste med oplysninger om passagerer, der er i transit i den lufthavn, hvor flyet afgår fra, samt en liste med oplysninger om de passagerer, der er i transit i Københavns Lufthavn i Kastrup. Udfinder politiet via disse lister en passager, som giver anledning til yderligere undersøgelser, må politiet opsøge flyselskabet i hvert enkelt tilfælde med henblik på at indhente yderligere relevante oplysninger som eksempelvis oplysninger om flybillettens købsdato og købested.

Efter den gældende ordning indhentes passagerlister først fra flyselskabene i forbindelse med flyets afgang, idet flyselskabene ikke udfærdiger listerne før dette tidspunkt.

Københavns Politi har oplyst, at den gældende ordning er meget tidskrævende, og at den indebærer et stort arbejde for politi og flyselskaber. I praksis indhenter politiet derfor sjældent passagerlister. Politiets indrejsekontrol i tilfælde, hvor der efter politiets erfaring er tale om problematiske ankomster i forhold til lovlig indrejse, foretages derfor af passagerer ved udvalgte flyankomster ved gaten.