

### 2.4. Tidsbegrænset opholdstilladelse

Humanitær opholdstilladelse gives tidsbegrænset. Ansøgning om forlængelse af humanitær opholdstilladelse behandles af Integrationsministeriet. Ved bedømmelsen af en ansøgning om forlængelse af en humanitær opholdstilladelse vurderer ministeriet, om ansøgeren fortsat opfylder betingelserne for humanitær opholdstilladelse.

Efter normalt syv år kan en udlænding, der fortsat opfylder betingelserne for humanitær opholdstilladelse, efter ansøgning gives tidsbegrænset opholdstilladelse, hvis den pågældende opfylder visse supplerende betingelser vedrørende gæld til det offentlige, gennemførelse af introduktionsprogram, bestået danskprøve og kriminalitet m.v.

Af udlændingelovens § 46, stk. 1, fremgår det, at afgørelser efter loven normalt træffes af Udlændingestyrelsen med påklage til integrationsministeren. Afgørelse om humanitær opholdstilladelse træffes af integrationsministeren som første og eneste instans, jf. udlændingelovens § 46 a.

Afgørelser om tidsbegrænset opholdstilladelse træffes af Udlændingestyrelsen i alle andre opholdstilladelsestyper, og Udlændingestyrelsens afgørelser om afslag på tidsbegrænset opholdstilladelse kan påklages til ministeriet. Dette gælder f.eks. også i sager om afslag på tidsbegrænset opholdstilladelse til udlændinge, der har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 (asyl). Asylmyndighederne – dvs. Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet – træffer således alene afgørelse om, hvorvidt betingelserne for asyl fortsat er til stede.

Praksis for meddelelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til personer med humanitær opholdstilladelse er i sommeren 2005 præciseret i overensstemmelse hermed, således at Integrationsministeriet træffer afgørelse om, hvorvidt betingelserne for forlængelse af en opholdstilladelse meddelt efter udlændingelovens § 9 b er opfyldt, mens Udlændingestyrelsen træffer afgørelse om meddelelse af tidsbegrænset opholdstilladelse.

Det foreslås derfor, at kompetencereglen i udlændingelovens § 46 a præciseres, jf. den foreslåede bestemmelse i § 1, nr. 46.

### 3. Forebyggelse af længerevarende udlandsophold med negativ betydning for børn

I efteråret 2004 iværksatte regeringen to undersøgelser bl.a. med henblik på at tilvejebringe oplysninger om omfanget af længerevarende udlandsophold, herunder genopdragsrejser. Undersøgelserne blev foretaget i et samarbejde mellem Ministeriet for

Flygtninge, Indvandrere og Integration, Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, Socialministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet og Kommunernes Landsforening.

Undersøgelserne, der blev offentliggjort den 4. april 2005, viser, at 50 kommuner samlet har kendskab til 554 børn, der er eller har været på længerevarende udlandsophold siden 1. juli 2002. Der er især tale om forlængede ferieophold og kun i begrænset omfang om egentlige genopdragsrejser. Visse forlængede ferieophold er uproblematisk for børnene, andre har negativ betydning for børnenes skolefærdigheder og sociale liv. Undersøgelserne viser endvidere, at kommunerne ikke har ensartede retningslinjer for institutionernes og kommunernes anvendelse af de redskaber, som regeringen har tilvejebragt med henblik på at modvirke genopdragsrejser og andre længerevarende udlandsophold af negativ betydning for herværende børns skolegang og integration. Undersøgelserne er sendt til Folketingets Integrationsudvalg (Folketingsåret 2004/2005, 2. samling, alm. del – bilag 21).

I regeringsgrundlaget for VK Regeringen II (februar 2005) er under punktet »Forebyggelse af genopdragsrejser« anført følgende:

»Det undergraver børns muligheder for integration i det danske samfund, hvis de sendes tilbage til deres oprindelige hjemlande for at blive genopdraget. Regeringen har iværksat en række initiativer for at dæmme op for disse integrationssskadelige aktiviteter, men meget tyder på, at der er behov for yderligere tiltag. Regeringen har derfor iværksat en nærmere undersøgelse af problemets omfang, som forventes afsluttet i marts 2005. Regeringen vil herefter fremsætte forslag, som imødegår dette problem.«

Integrationsministeren har nedsat en arbejdsgruppe, som bl.a. skal overveje behovet for yderligere lovgivningsmæssige redskaber med henblik på at modvirke genopdragsrejser og andre længerevarende udlandsophold af negativ betydning for herværende børns skolegang og integration. Arbejdsgruppen forventes at afslutte sit arbejde ved udgangen af året.

Integrationsministeriet finder dog allerede nu grundlag for at foreslå, at der indføres en bestemmelse om indberetningspligt for kommunerne i sager, hvor der er kendskab til eller begrundet mistanke om, at et barn har været sendt på genopdragsrejse.

#### 3.1. Gældende regler

Ved lov nr. 427 af 9. juni 2004 blev der foretaget en række ændringer af udlændingeloven med henblik på at forebygge genopdragsrejser. Aldersgrænsen for familiesammenføring med børn blev sat ned fra 18 til