

tingelser for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse og stramning af betingelserne for familiesammenføring m.v.). Med loven, der trådte i kraft den 1. juli 2002 som lov nr. 365 af 6. juni 2002, blev bl.a. det såkaldte selvforsørgelseskrav ved ægtefællesammenføring indført. Ægtefællesammenføring er herefter normalt betinget af, at den herboende ægtefælle i en periode på 1 år ikke har modtaget hjælp efter lov om aktiv social politik eller integrationsloven.

Pensionsreformen af 1. januar 2003 indebærer, at supplerende hjælp til førtids-brøk-pensionister, der ikke kan få fuld pension på grund af betingelserne om optjening, nu udbetales efter lov om aktiv social politik. Det har ikke været regeringens hensigt med selvforsørgelseskravet at afskære denne persongruppe fra ægtefællesammenføring. Hertil kommer, at nogle ydelser efter lov om aktiv social politik har et sådant særligt beskæftigelsesmæssigt sigte, at disse ydelser ikke bør afskære fra ægtefællesammenføring. Det er regeringens mål at få flere i arbejde, og fremgang i beskæftigelsen må ikke modvirkes af udlændingelovens regler. For at styrke sammenhængen mellem regeringens forskellige indsatsområder foreslås det, at ydelser, der må sidestilles med løn eller pension eller træder i stedet herfor ikke skal være til hinder for familiesammenføring. Der henvises til afsnit 6.1 og 6.2.

Velintegreerede udlændinge kan efter visse nærmere betingelser få tidsubegrænset opholdstilladelse tidligere end efter de normale syv års ophold. En betingelse er, at udlændingen i de sidste 3 år inden ansøgningen ikke har modtaget hjælp efter lov om aktiv social politik og integrationsloven.

Som konsekvens af forslaget om, at den 1-årige periode, hvor den herboende forud for en familiesammenføring ikke må have modtaget hjælp efter aktivloven m.v., fremover regnes fra afgørelsestidspunktet, foreslås det, at også den nævnte 3-års-periode regnes i forhold til afgørelsestidspunktet – og altså ikke fra ansøgningstidspunktet. Der henvises til afsnit 6.3.

Udlændinge Informations Portalen (UIP), der anvendes til elektronisk udveksling af informationer om udlændinge til brug for forskellige myndigheders opgavevaretagelse, anvendes i et stadig stigende omfang af både Udlændingestyrelsen og andre myndigheder. Regeringen finder det derfor hensigtsmæssigt, at anvendelsen af UIP reguleres i udlændingeloven. Lovforslaget indeholder derfor forslag til bestemmelser om anvendelse af UIP. Der henvises til afsnit 7.1.1. og 7.1.2.

Skatteministeriet har som led i udmøntningen af regeringsgrundlaget udarbejdet udkast til lovforslag vedrørende oprettelse af et indkomstregister (eInd-

komst). Myndighedernes anvendelse af registret, der vil indeholde oplysninger om borgernes indkomstforhold og arbejdsomfang, forudsætter, at de pågældende myndigheder har hjemmel hertil i anden lovgivning. På den baggrund indeholder lovforslaget forslag til indførelse af en sådan hjemmel. Der henvises til afsnit 7.2.

Med det formål at forenkle og effektivisere politiets varetagelse af indrejsekontrollen foreslår regeringen endvidere at give politiet adgang til flyselskabernes bookingsystemer. Der henvises til afsnit 8.

Udlændinge, der i dag mister deres opholdskort, skal ikke betale for genudstedelse af opholdskortet – et såkaldt erstatningsopholdskort – som det eksempelvis er tilfældet med genudstedelse af kørekort, sygesikringskort og pas.

Det foreslås, at der indsættes en bestemmelse i udlændingeloven, hvorefter ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte regler om betaling for genudstedelse af opholdskort. Der henvises til afsnit 9.

Lovforslaget indeholder endvidere forslag til ændringer af bestemmelser i udlændingeloven, der tager højde for gennemførelse af forordning om indførelse af en fællesskabskodeks for personers grænsepassage (Schengen-grænsekodeks) og sikrer gennemførelse af direktiv 2004/38/EF om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til frit at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område. Der henvises til afsnit 10 og 11.

Endelig indebærer lovforslaget en række justeringer og præciseringer, herunder af teknisk karakter, af udlændingelovens bestemmelser.

2. Fremrykket ansøgningstidspunkt i sager om humanitær opholdstilladelse

2.1 Den gældende ordning om indgivelse af ansøgning om humanitær opholdstilladelse

Udlændingelovens bestemmelse om humanitær opholdstilladelse (i dag lovens § 9 b) blev indsat med lov nr. 323 af 6. juni 1985. Efter bestemmelsens stk. 1 kan der gives opholdstilladelse, når væsentlige hensyn af humanitær karakter afgørende taler for at imødekomme ansøgningen. Ansøgning om humanitær opholdstilladelse indgives til Integrationsministeriet og behandles kun i én instans.

Af forarbejderne til bestemmelsen fremgår det bl.a., at der ikke indlægges særlige begrænsninger i bestemmelsen, når det drejer sig om de ganske særlige omstændigheder, som kan begrunde opholdstilladelse. De pågældende hensyn skal dog tale afgørende for, at