

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets baggrund og indhold*

Regeringen foreslår en række ændringer af udlændingeloven.

Antallet og karakteren af ansøgninger om humanitær opholdstilladelse har gennem de senere år udviklet sig på en måde, der ikke længere afspejler formålet med bestemmelsen. Det er således i dag mere reglen end undtagelsen, at udlændinge, der har fået afslag på asyl, ansøger om humanitær opholdstilladelse.

Regeringen foreslår, at ansøgningstidspunktet i sager om humanitær opholdstilladelse rykkes frem, således at udlændinge fremover kan indgive ansøgning om humanitær opholdstilladelse allerede i forbindelse med registrering som asylansøger. Ansøgningen vil blive tillagt opsættende virkning med hensyn til udrejsefristen, hvis den indgives inden 15 dage efter registreringen. Et fremrykket ansøgningstidspunkt vil indebære, at man på et tidligt tidspunkt får aktualiseret spørgsmålet om betydningen af de pågældende udlændinges helbredsforhold og herunder på et tidligt tidspunkt får foretaget de nødvendige helbredsmæssige undersøgelser. Endvidere vil et fremrykket ansøgningstidspunkt betyde, at der kan gives humanitær opholdstilladelse med det samme, det måtte vise sig, at ansøgeren opfylder de ganske snævre betingelser herfor. Der henvises til afsnit 2.

Regeringen iværksatte i efteråret 2004 to undersøgelser bl.a. med henblik på at tilvejebringe oplysninger om omfanget af længerevarende udlandsophold, herunder genopdragsrejser. Undersøgelserne viser, at 50 kommuner samlet har kendskab til 554 børn, der er eller har været på længerevarende udlandsophold siden 1. juli 2002. Herudover viser undersøgelserne, at visse forlængede ferieophold er uproblematiske for børnene, mens andre har negativ betydning for børnenes skolefærdigheder og sociale liv.

Regeringen ønsker at sende et klart signal til de forældre, der overvejer at sende et barn på genopdragsrejser. Et signal om, at en sådan praksis ikke er acceptabel af hensyn til barnet og barnets integration her

i landet. Derfor gennemførte regeringen i sommeren 2004 (lov nr. 427 af 9. juni 2004) en række ændringer af udlændingeloven med henblik på at modvirke genopdragsrejser. Regeringen foreslår, at der som supplement hertil indføres en bestemmelse om indberetningspligt for kommunerne i sager, hvor der er kendskab til eller begrundet mistanke om, at et barn har været sendt på genopdragsrejse eller andet længerevarende udlandsophold af negativ betydning for barnets skolegang og integration. Der henvises til afsnit 3.

Lovforslaget indeholder tillige forslag om, at det normalt ikke skal være muligt for udenlandske børn at blive familiesammenført med herboende personer, der inden for de seneste 10 år er idømt frihedsstraf for børnebortførelse. Derved modvirkes det, at børn kommer her til landet som led i en familiesammenføring for siden at blive bortført til udlandet. Som konsekvens heraf vil den af barnets forældre, der er bosat i udlandet, normalt heller ikke kunne opnå ægtefællesammenføring med den herboende person, der er dømt for børnebortførelse. Der henvises herved til afsnit 4.

Lovforslaget indeholder endvidere en række forslag til justering af bestemmelserne om undervisnings- og aktiveringsindsatsen for voksne asylansøgere. Regeringen finder, at de tilbud, som gives til asylansøgere i form af undervisning, aktivering, rådgivning m.m. i højere grad end i dag bør afspejle den kendsgerning, at afslagsprocenten i asylsager for tiden er ca. 90, og at langt hovedparten af asylansøgerne derfor for tiden ikke på længere sigt har udsigt til en tilværelse her i landet. Undervisnings- og aktiveringsindsatsen bør derfor rettes mod at forberede asylansøgerne på en mulig fremtid i hjemlandet. Dette vil også kunne bidrage til, at afviste asylansøgere i højere grad end i dag motiveres til at rejse hjem frivilligt. Der henvises til afsnit 5.

Folketinget vedtog den 31. maj 2002 regeringens lovforslag nr. L 152 af 28. februar 2002 om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven med flere love (Afskaffelse af de facto-flygtningebegrebet, effektivisering af asylsagsbehandlingen, skærpede be-