

nybesættes fra 1. august 2005. Pensionsbidraget overføres til Finanslovens § 36. Pensionsvæsenet.

Den aktuarmæssige beregning viser, at fællesfondens samlede pensionsforpligtelse opgjort i nutidsværdi pr. 1. april 2005 udgør ca. 2,5 mia. kr. Heraf vedrører ca. 0,8 mia. kr. fremtidige forpligtelser, dvs. optjeningen af pensionsrettigheder fra 1. januar 2007 og frem til de pågældendes pensionering.

Selv med indførelse af det nævnte pensionsbidrag udestår finansieringen af den til dato optjente pensionsforpligtelse fortsat. Den allerede optjente pensionsforpligtelse udgør ca. 1,7 mia. kr. Der er ikke hen-sat midler i fællesfondens til at dække denne forpligtelse.

Der vil ikke under de nuværende forudsætninger være midler af fællesfondens løbende drift til at dække forpligtelsen.

I høringsvarene, herunder i svaret fra Landsfor-eningen af Menighedsråd, er der forståelse for, at den ekstra likviditet, der opstår gennem omlægning af ud-betalingen af gravstedskapitaler, kan opsuges til fi-nansiering af den allerede optjente pensionsforpligtelse for tjenestemandsansatte kirkefunktionærer. Der er dog modstand imod, at betalingen af den allerede op-tjente pensionsforpligtelse sker i form af refusion, der direkte kobler de lokale kasser på pensionsforpligtel-sen. I lyset heraf foreslås en ændret og administrativt enklere løsning:

Der ydes som udgangspunkt et generelt tilskud på 75 mio. kr. til de lokale kasser, der fordeles i forhold til beskatningsgrundlaget, jf. lovforslagets § 1, nr. 6 - 7. Forslaget har nøjagtig den samme virkning som en nedsættelse af landskirkeskatten, idet denne model så-ledes giver et generelt tilskud frem for en reduktion i landskirkeskatten. Det generelle tilskud aftrappes i takt med, at likviditeten for de lokale kasser set under ét forøges som følge af omlægningen af gravstedskapitalerne. De derved frigjorte midler henlægges til brug for finansiering af den allerede optjente pensi-onsforpligtelse. Når virkningen af omlægningen af gravstedskapitaler hører op efter 30 år, indfases det generelle tilskud igen, eller landskirkeskatten nedsæt-tes tilsvarende. Denne model har samme fordelings-mæssige virkninger som en model, hvor der opkræves refusion fra de lokale kasser.

Både det nævnte tilskudsbeløb, pensionsbidraget samt pensionsudgifterne kommer til at fremgå af et særskilt delregnskab inden for fællesfondens.

3.6. Udligning

Med lovforslagets § 1, nr. 7, ændres den hidtil gæl-dende bestemmelse om udligning, sådan at der efter

kirkeministerens bestemmelse af fællesfondens kan ydes et udligningstilskud til nedsættelse af det samle-de kirkelige ligningsbeløb i kommunen.

Ifølge de gældende regler må udligningsbeløbet ikke overstige 12 pct. af landskirkeskatten i det pågæl-dende år. Det er ikke hensigtsmæssigt, at omfanget af udligning afhænger af, hvor store udgifter der i øvrigt afholdes af fællesfondens, idet en »slankning« af fæl-lesfondens, som indebærer, at flere udgifter lægges ud til de lokale kirkelige myndigheder, samtidig vil føre til en reduktion af udligningen. Det foreslås derfor og-så, at der i stedet fastsættes et maksimumbeløb i lo-ven. Maksimumsbeløbet reguleres efter pris- og løn-udviklingen.

I fællesfondens budget for 2006 er afsat 90 mio. kr. til udligning. Det maksimale beløb, der efter den gæl-dende bestemmelse kan afsættes til udligning, udgør for 2006 119 mio. kr. Det foreslås, at det maksimale udligningsbeløb fastsættes til 120 mio. kr.

Beløbet reguleres årligt efter pris- og lønudviklin-gen, idet der reguleres med det statslige lønindeks henholdsvis forbrugerprisindekset svarende til forde-lingen af de lokale udgifter på løn henholdsvis øvrige udgifter.

Med indførelse af et lovbundet maksimumsbeløb sikres det, at der fortsat er lovhjælp til at yde en ud-ligning på det hidtidige niveau, selv om der flyttes ud-gifter fra fællesfondens til kirkekasserne, og landskir-keskatten derfor nedsættes. Det er kirkeministeren, der i forbindelse med fastsættelsen af fællesfondens budget tager stilling til, hvor stort et beløb der faktisk skal udskrives til udligning.

Kommunesammenlægningerne og lovforslagets øvrige ændringer har en betydelig udligningseffekt, hvilket betyder, at der ikke aktuelt er behov for, at der faktisk afsættes yderligere midler til udligningsord-ningen på fællesfondens budget. Behovet for udlig-ning vil således i mange tilfælde falde som følge af de nye, større kommuner, der bliver resultatet af kommunalreformen. Der vil imidlertid også mellem de nye, større kommuner være betydelige forskelle i skatte-grundlag og i udgiftsbehov. Kommunalreformen vil give mulighed for en mere målrettet udligning. Hen-sigten er, at udligningsordningen som udgangspunkt skal baseres på objektive kriterier, der ikke afhænger af menighedsrådets valg af niveau for den kirkelige betjening i sognet, idet der udlignes ud fra skatte-grundlag og antal kirkebygninger. Hertil kommer en mindre pulje til ganske særlige situationer, som fx hvor nedlæggelse af en kirke i et ligningsområde vil betyde, at de kirkelige kasser i ligningsområdet mister et betydeligt udligningstilskud.