

Med lovforslagets § 1, nr. 16, foreslås en ny model, hvorefter kirkekassen modtager udbetaling efter et serieprincip, således at der hvert år udbetales en fast rate samt renter af hovedstolen.

I det udkast til lovforslag, der har været til høring, var det foreslået, at udbetalingen skulle ske efter et annuitetsprincip. Nogle høringssvar har imidlertid foreslået, at udbetalingen i stedet burde ske efter et serieprincip. Disse høringssvar henviser særligt til, at en annuitetsmæssig udbetaling med lige store årlige ydelser forudsætter en fast forrentning i fredningsperioden, hvilket ikke er tilfældet med den omlægning af forrentningen, der foreslås med dette lovforslag § 1, nr. 3 – 4.

Når fredningstiden er gået, og vedligeholdelsesforpligtelsen er ophørt, er beløbet udbetalt fuldt ud. For den enkelte kirkekasse vil det betyde, at årlige vedligeholdelsesudgifter og årlige indtægter vil modsvare hinanden. Omlægningen vil derfor betyde, at en større del af kirkegårdsdriften bliver selvfinansierende, sådan at behovet for finansiering af kirkegårdsdriften af ligningsmidler formindskes.

Den eksisterende model havde sin baggrund i ønsket om at opbygge store stiftsmidler med henblik på udlån. I dag er der imidlertid rigelige stiftsmidler i forhold til udlånsbehovet – på landsplan er kun ca. halvdelen af stiftsmidlerne udlånt – og midlerne vokser som anført væsentligt mere end pris- og lønudviklingen.

En omlægning vil imidlertid give en betydelig fri likviditet i de lokale kasser i de 30 år, en omlægning vil vare. Dette kan i sig selv være problematisk i forhold til den lokale udgiftsstyring, da der er tale om en én-gangsindtægt. Afhængig af den fremtidige vækst i nytegninger vedr. gravstedsvedligehold forventes en omlægning over en periode på 30 år at frigøre likviditet på i alt 1,6 – 1,8 mia. kr. opgjort i nutidsværdi.

Behovet for at understøtte kirkegårdens drift med ligningsmidler reduceres herved. I høringssvarene, herunder i svaret fra Landsforeningen af Menighedsråd, er der forståelse for, at det kan være nødvendigt at opsøge den likviditet, der opstår ved omlægningen. Dette foreslås at ske ved, at den overskydende likviditet medgår til finansieringen af den allerede optjente pensionsforpligtelse for tjenstemandsansatte kirkefunktionærer, jf. afsnit 3.5 og bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 7.

3.5. Pensionsudgifter vedrørende tjenstemandsansatte kirkefunktionærer

Med dette lovforslags § 1, nr. 8, foreslås indsat en ny bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 14,

stk. 1, således at der indføres en ordning, hvorefter kirkekasserne forpligtes til at betale et pensionsbidrag til fællesfonden for tjenstemandsansatte kirkefunktionærer. Kirkefunktionærene er bl.a. kordegne, organister, gravere og kirketjenere.

Udgiften til tjenstemandspensioner til kirkefunktionærer finansieres i dag af fællesfonden, der også i fremtiden vil skulle afholde disse udgifter. Kirkekasserne bidrager ikke i dag til finansieringen af disse udgifter.

Pension til ikke-tjenstemandsansatte kirkefunktionærer – herunder tjenstemandslignende ansatte kirkefunktionærer – er i modsætning hertil baseret på såkaldte forsikringsmæssige pensionsordninger. Dette indebærer, at menighedsrådet af kirkekassen indbetaler et pensionsbidrag til et pensionsforsikringssselskab, som til sin tid udreder pensionerne.

Kirkeministeriet har som led i en modernisering af ansættelsesforholdene i folkekirken bragt tjenstemandsansættelsesformen til ophør for så vidt angår gravere, kirketjenere og organister og er ved at bringe ansættelsesformen til ophør for kordegne. Godt 1/3 af de ansatte på de nævnte områder er i dag ansat som tjenstemænd. Moderniseringen vedrører alene nyan sættelser og berører ikke allerede ansatte.

Indførelse af et pensionsbidrag for tjenstemandsansatte kirkefunktionærer vil betyde, at kirkekassen – på samme måde som det gælder for menighedsrådets øvrige ansatte – finansierer pensionsbyrden. Med ordningen vil kirkekasserne således skulle betale pensionsbidrag, uanset hvilken ansættelsesform der anvendes.

Bidraget fastsættes af kirkeministeren og vil blive fastsat efter en aktuarmæssig beregning sådan, at bidraget dækker den fremtidige pensionsforpligtelse. Kirkeministeriet har foretaget en beregning, som viser, at der vil skulle opkræves et bidrag på 18,4 pct. af lønsummen til dækning af den fremtidige forpligtelse. Beregningen er foretaget under den forudsætning, at pensionsalderen er 67 år. Endvidere er beregningen foretaget på baggrund af den aktuelle alder og kønsfordeling blandt de tjenstgørende. Det er forudsat, at lønnen er sluttrinnet i den lønramme, medarbejderne er indplaceret i pr. 1. april 2005.

Den foreslåede ordning svarer i øvrigt til den gældende ordning på det statslige område, hvor der i bevillingen er indregnet et pensionsbidrag på 15 pct. af de samlede pensionsgivende lønudgifter til biskopper og tjenstemandsansatte præster og provster. For statsansatte i lønramme 37 og derover er pensionsbidraget blevet forhøjet til 20,3 pct. for stillinger, der