

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at fortsætte og forstærke de seneste års udvikling i retning af øget gennemsigthed og decentralisering inden for folkekirken økonomi.

Folkekirken fællesfond, der omfatter folkekirken fælles økonomi og primært finansieres gennem landskirkeskatten, er gennem årene ved knopskydning kommet til at omfatte en række udgiftsområder, hvor en fælles organisering har været fornuftig, men hvor en central finansiering ikke har vist sig hensigtsmæssig.

Regeringen ønsker endvidere fortsat at styrke kompetencerne til at disponere lokalt. Det forhold, at menighedsrådene har frihed til at disponere midler til ansættelse af kirkefunktionærer, men ikke til præster, har ført til en skæv udvikling i folkekirken. Således har der fra 1996 til 2004 været en vækst i de reale udgifter til kirkefunktionærer på 20 pct., mens udviklingen i de reale udgifter til præster, der finansieres af staten og fællesfonden, har været 4 pct.

Lovforslaget indeholder følgende hovedpunkter:

- Menighedsrådene får adgang til at finansiere præstestillinger ud over dem, der finansieres af fællesfonden og staten.
- Menighedsrådene får mulighed for at give tilskud til Danske Sømands- og Udlandskirker.
- Afkastet af de lokale kirkelige kapitaler, der bestyres af stiftsøvrighederne, tilfalder fuldt ud de pågældende lokale kasser.
- Kirkekasserne modtager udbetaling af gravstedskapitaler i samme takt, som udgifterne til gravstedsvedligeholdelse afholdes. Behovet for at understøtte kirkegårds drift med ligningsmidler reduceres herved. Den overskydende likviditet medgår til finansiering af den allerede optjente pensionsforpligtelse for tjenstemandsansatte kirkefunktionærer.
- Der indføres et pensionsbidrag for tjenstemandsansatte kirkefunktionærer til dækning af

den fremtidige pensionsforpligtelse. Udgifter til den allerede optjente pensionsforpligtelse, der ikke er dækket af pensionsbidrag, betales fortsat af fællesfonden, men finansieres gennem den ovennævnte frie likviditet.

- Der indføres en bestemmelse om, at fællesfonden ikke kan budgettere med underskud.
- Det sikres, at reduktionen af fællesfondens samlede økonomi ikke samtidig reducerer udligningen.
- Disponerings- og regnskabsreglerne for fællesfonden præciseres, og der gives mulighed for, at fællesfondens fælles udgifter og indtægter samles ét sted (et administrativt fællesskab).
- Bestemmelsen om, hvilke udgifter der afholdes af fællesfonden, præciseres, og reservefonden og kirkeministerens rådighedssum afskaffes. De formål, der hidtil har været finansieret af reservefonden og af kirkeministerens rådighedssum, vil fremover kunne støttes med en almindelig bevilgning på fællesfondens budget.

Ændringerne træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Bestemmelserne om omlægning af økonomien mellem fællesfonden og de lokale kirkelige kasser finder anvendelse fra budgetåret 2007, sådan at det bliver muligt at tage højde for de nye regler ved budgetarbejdet i 2006. Bestemmelserne om et administrativt fællesskab finder anvendelse, når det administrative fællesskab er oprettet, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 2.

#### 2. Baggrunden for lovforslaget

I april 2002 bad den daværende kirkeminister statsrevisorerne om at få foretaget en undersøgelse af fællesfonden, hvilket førte til, at statsrevisorerne anmodede rigsrevisor om en undersøgelse, der skulle omfatte:

- en redegørelse for og undersøgelse af fællesfondens juridiske status/hjemmelsgrundlag,
- Kirkeministeriets forvaltning og beregning af landskirkeskatten,