

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget, der udgør en udmøntning af finanslovsaftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti, har til formål at skabe mulighed for, at visse organisationer kan foretage landsdækkende gade- og husindsamling en gang om året.

I aftalen om finansloven for 2006, som blev indgået imellem regeringen og Dansk Folkeparti den 7. november 2005, anføres bl.a. følgende:

»Indførelse af egenfinansieringskrav for NGO'er med rammeaftale på finansloven

Hovedparten af de danske NGO'ers (Non Governmental Organisations) udviklingsaktiviteter finansieres i dag af statstilskud. Parterne er enige om at indføre et egenfinansieringskrav for NGO'erne, således at NGO'ernes folkelige forankring og fokus styrkes. Egenfinansieringskravet indebærer, at de store NGO'er for at modtage statstilskud til udviklingsprojekter skal bidrage med egne indsamlede midler.

Der indføres i 2006 et egenfinansieringskrav på 5 pct. stigende til 10 pct. i 2007 for de store NGO'er, som modtager et fast statstilskud på finansloven, de såkaldte rammeorganisationer. Et lignende egenfinansieringskrav på 10 pct. findes i både Norge og Sverige.

Regeringen vil samtidig tage initiativ til en ændring af indsamlingsloven, således at rammeorganisationerne får samme muligheder for at gennemføre landsdækkende gade- og husindsamlinger. Ændringen af indsamlingsloven vil udelukkende omfatte de rammeorganisationer, som skal opfylde egenfinansieringskravet for at modtage statstilskud.

Parterne er desuden enige om, at NGO'erne med projektaktiviteter i udviklingslandene får mulighed for at søge om tilskud til projektrelateret oplysning inden for en øvre grænse på 2 pct. af projektbevillingen. NGO'er, der ikke har projektaktiviteter i udviklingslandene, vil kunne søge om tilskud fra oplysningsbevillingen.«

I overensstemmelse hermed omfatter den foreslåede ændring af indsamlingsloven udelukkende organisationer, som på grundlag af en rammeaftale med Udenrigsministeriet, hvortil er knyttet et krav om egenfinansiering, driver udviklingsaktiviteter i udviklingslandene, og lovforslaget skal ses i sammenhæng med beslutningen om at indføre krav om egenfinansiering for disse organisationer. Lovforslaget berører således ikke den adgang til at foretage gade- og husindsamling, som efter gældende ret tilkommer en række organisationer, herunder visse rammeorganisationer, jf. afsnit 2.

Udenrigsministeriet har på nuværende tidspunkt indgået rammeaftaler med Dansk Røde Kors, Folkekirkens Nødhjælp, Red Barnet, Ulandsorganisationen Ibis, Care Danmark samt Mellemfolkeligt Samvirke. Disse seks organisationer vil således blive omfattet af ordningen med egenfinansiering. Dansk Røde Kors, Folkekirkens Nødhjælp og Red Barnet er – i forskelligt omfang – undtaget fra indsamlingslovens forbud imod gade- og husindsamling, hvorimod Ulandsorganisationen Ibis, Care Danmark og Mellemfolkeligt Samvirke ikke har mulighed for at foretage gade- og husindsamling. Lovforslaget indebærer, at alle seks rammeorganisationer – og organisationer, som fremover måtte indgå rammeaftaler med Udenrigsministeriet – ligestilles med hensyn til muligheden for at gennemføre landsdækkende gade- og husindsamling.

2. Gældende ret

Ved lov nr. 287 af 9. juni 1971 om offentlige indsamlinger (indsamlingsloven), som trådte i kraft den