

anti-terrorlovgivning på plads og fører den ud i livet. FN er rammen for fastlæggelse af de 191 medlemslandes internationale forpligtelser i forhold til terrorbekæmpelse. Der vil i løbet af 2005 være fokus på udviklingen af FN's rolle inden for terrorbekæmpelse. Danmark deltager aktivt i drøftelserne, også i kraft af vores medlemskab af Sikkerhedsrådet og formandskab for Sikkerhedsrådets komité for terrorbekæmpelse (CTC). Danmark har to overordnede mål for disse drøftelser: For det første at sikre gennemførelsen af en overordnet FN-strategi mod terrorisme. For det andet at arbejde for bred tilslutning til en definition på terrorisme og for enighed om en generel konvention mod terrorisme. Samtidig vil Danmark som formand for Sikkerhedsrådets komité for terrorbekæmpelse arbejde for at styrke medlemslandenes indsats mod terrorisme.

En strategi mod terrorisme

På FN's topmøde i september 2005 vil en af opgaverne være at styrke FN's rolle i forhold til terrorbekæmpelse. FN's generalsekretær, Kofi Annan, har i sit oplæg til topmødet foreslået områder, hvor FN skal udvikle sin rolle. Helt overordnet foreslås udarbejdelsen af en generel strategi mod terrorisme, som Generalsekretæren skitserede hovedlinierne af i Madrid ved markeringen af 1 års dagen for terrorangrebet på byen den 11. marts 2004. Forslaget omfatter både bløde og hårde tiltag med såvel kort som langt sigte og giver dermed som noget nyt et sammenhængende bud på, hvordan man bedst kan bringe alle FN's ressourcer i anvendelse for at bekæmpe terrorisme. Forinden var Udenrigsministeriet vært ved en rundbordsdiskussion i København, hvor man havde samlet en række forskere og eksperter, der skulle komme med anbefalinger til Kofi Annans strategi. Udenrigsministeren overrakte disse til generalsekretæren, og en række af forslagene er indeholdt i strategien. Strategien omfatter fem grundlæggende indsatsområder:

- Forebygge støtte eller rekruttering til terrorisme.
 - Afskære terrorister adgang til finansiering og materialer til brug for terroraktiviteter.
 - Afholde stater fra at støtte terrorisme.
 - Udvikle staters kapacitet til bekæmpelse af terrorisme.
 - Beskytte menneskerettigheder i indsatsen mod terrorisme.
- Strategien skal bidrage til at involvere hele FN-systemet i terrorbekæmpelse. Siden terror-

angrebene på New York og Washington DC har Sikkerhedsrådet domineret arbejdet. Fokus har været på at udforme de forpligtelser, som stater har til at bekæmpe terrornetværk. Men for det første mangler en række udviklingslande kapaciteten til at efterleve disse forpligtelser. For det andet er der behov for en langsigtet indsats mod de sociale, politiske og økonomiske forhold, der kan lede til sympati for terrorisme. Her bør FN's udviklingsprogrammer inddrages, og generalsekretæren har med sit oplæg givet signalet til, at det skal ske. Endeligt er det helt rigtigt, når generalsekretæren sætter fokus på, at indsatsen mod terrorisme ikke må ske på bekostning af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Derfor er det positivt, at FN's Menneskerettighedskommission netop har besluttet at udpege en rapportør, der skal se på forholdet mellem menneskerettigheder og terrorbekæmpelse.

Definition på terrorisme

Et andet vigtigt element i den globale indsats mod terrorisme er at opnå enighed om en definition på terrorisme. Det er vigtigt at slå fast, at terrorhandlinger ikke kan retfærdiggøres, uanset hvad motivet er. FN's Generalsekretær har foreslået en definition på terrorisme, hvorefter terrorisme er enhver voldelig handling rettet mod civile med det formål at skræmme en befolkning eller tvinge en regering eller international organisation til at handle på en bestemt måde. Det vil være et uhyre vigtigt politisk signal at samle verdenssamfundet bag den definition. Alt for ofte undskyldes terroraktiviteter mod civile med politisk undertrykkelse. Men det er vigtigt at signalere, at sådanne grusomme handlinger ikke kan retfærdiggøres. Det er et budskab, som civilsamfundet, inklusive religiøse ledere, bør sende til alle befolkningsgrupper.

Enighed om en FN-definition på terrorisme kan samtidig skabe afgørende momentum i FN's Generalforsamlings bestræbelser på at vedtage en generel konvention mod terrorisme. I marts 2005 blev der opnået enighed om en konvention mod nuklear terrorisme, og der er så vedtaget 13 konventioner inden for en række specifikke områder, herunder flykapring, bomber, terrorfinansiering og gidseltagning. Den generelle konvention vil gøre det internationale regelsæt komplet og bidrage til at lukke huller i staternes indsats mod terrorisme. FN's Generalsekretær har opstillet som mål, at der skal opnås enighed i FN's Generalforsamling senest i efter-