

vurderingen i forhold til 2003, at samarbejdet er blevet bedre i takt med at rutiner og procedurer er blevet indarbejdet.

Flere redegørelser peger på, at grundtakstfinansieringen stadig indebærer forøgede sagsbehandlingstider, selvom der ikke mere er overgangssager, og sagsbehandlingsrutinerne er bedre på plads.

Der kan ikke udledes noget overordnet om anvendelsen af private tilbud.

Redegørelserne viser, at Udviklingsrådene har inddraget en lang række problemstillinger i drøftelserne om grundtakstreformen. Der er iværksat en række konkrete projekter og analysearbejder bl.a. om forebyggelse på børn- og ungeområdet, bosteder og socialpædagogiske opholdssteder, udgiftsvækst, visitation, sagsbehandlingstid og kvalitet, retssikkerhed og brugerinddragelse og elektronisk sagsbehandling.

Brugerorganisationerne problematiserer, at ikke alle kommuner har fastlagt målsætninger. Samtidig er der bekymring over sagsbehandlingstiden. Brugerorganisationerne finder, at reformen er bureaukratisk, og at der, i forhold til tidligere, er et øget fokus på økonomi i forhold til socialfaglighed.

#### VURDERING AF UDVIKLINGEN TIL OG MED 2004

Den helt overordnede vurdering af grundtakstreformens udvikling frem til og med reformens tredje år er, at der – som det var hensigten med lovforslaget – er opnået en bedre sammenhæng mellem beslutning og betaling efter serviceloven, og at reformen har synliggjort udgifterne og givet øget fokus på sammenhængen mellem udgift og kvalitet.

Opgavestrukturen og aktiviteten på området er stort set uændret også i reformens tredje år. Det helt overordnede billede er, at der kun i begrænset omfang er ændret i opgavefordelingen mellem amtskommuner og kommuner. Kommunerne har i lighed med 2003 kun i begrænset omfang hjemtaget borgere – og i en del af de tilfælde, hvor de har hjemtaget borgere, har det ikke været som konsekvens af finansieringsreformen.

Børn- og ungeområdet viser en fortsat tendens til øget brug af forebyggende foranstaltninger i borgerens nærmiljø. Tendensen til en større forebyggende – hurtig og borgernær – kommunal indsats på børn- og ungeområdet er i over-

ensstemmelse med reformen og de socialpolitiske målsætninger for området.

Mange kommuner og brugerorganisationerne oplever grundtakstmodellen som bureaukratisk og peger på, at grundtakstfinansieringen har medført forlænget sagsbehandlingstid.

Der ses imidlertid i øvrigt for 2004 overvejende positive tendenser i udviklingen af sagsbehandling og samarbejde. Samarbejdet mellem kommuner og amtskommuner er forbedret i takt med, at rutiner og procedurer er blevet indarbejdet. Generelt vurderer både amtskommuner og kommuner, at implementeringen af reformen og større erfaringer med sagsforløb har forbedret betingelserne for sagsbehandling.

Også tendensen i vurderingerne af kvaliteten i sagsbehandlingen er positiv i forhold til året før.

Det har imidlertid vist sig muligt at gå videre med endnu klarere ansvarsdeling og endnu klarere sammenhæng mellem beslutning og finansiering. Med kommunalreformen vil de områder, som i dag er omfattet af grundtakstfinansiering, få en myndighed, kommunen, der samtidigt både har forsyningsansvaret og finansieringsansvaret.

#### REDEGØRELSENE FRA DE REGIONALE UDVIKLINGSRÅD

##### *Udviklingen på de enkelte områder*

Udviklingsrådene skal efter overvågningsbekendtgørelsen sammenfattende beskrive udviklingen på de områder, der berøres af grundtakstreformens – dvs. tilbud efter serviceloven, der finansieres af kommunerne og tilbud, der grundtakstfinansieres.

Flere Udviklingsråd konkluderer, at der generelt ikke er sket markante eller signifikante ændringer i antallet eller typer af tilbud og foranstaltninger efter serviceloven. Der er således generelt og overordnet tale om et uændret aktivitetsniveau. Tendensen er tydeligst på voksenområdet. Mindre udsving indenfor enkelte tilbuds- eller foranstaltningstyper kan ikke direkte henføres som en konsekvens af grundtakstreformens.

Enkelte Udviklingsråd peger på en tendens til, at kommunerne vil løse lettere typer af foranstaltninger i eget regi, og en del af kommunerne har derfor oprettet egne tilbud som alternativ til amtslig opgaveløsning. Dette vurderes at være en følge af finansieringsreformen.