

fikt drejer sig om hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme. Fra et folkeretligt synspunkt er det især interessant, at førstnævnte tekst definerer nye forbrydelser i relation til terrorisme, nemlig offentlige opfordringer til terrorisme samt rekruttering og træning til terrorisme.

En tredje konventionstekst, der også står foran færdiggørelse, drejer sig om *menneskehandel*. Især en række af de nye medlemsstater er oprindelses- eller gennemgangslande for disse uhyggelige forbrydelser, mens modtagerlandene overvejende findes blandt de gamle medlemsstater. Mange forskellige hensyn har skullet tilgodeses under arbejdet, og diskussionerne om, hvordan man bedst bekæmper denne svøbe, vil formentlig fortsætte i forskellige fora. Sigtet må naturligvis være at opnå den mest omfattende globale regulering.

Arbejdet med sidstnævnte konventionstekst afdækkede imidlertid nogle metodiske problemer i relation til EU's kompetencer. I forberedelsesarbejdet er derfor indgået nøje drøftelser med EU med sigte på både at respektere den fælles EU-lovgivningskompetence og samtidig ved udformningen af de relevante overvågningsregler at undgå, at Europarådets medlemsstater i realiteten blev splittet mellem dem, der er medlemmer af EU, og dem, der ikke er det.

Det er en tilbagevendende diskussion, i hvilket omfang Europarådets standardsættende arbejde bør resultere i udarbejdelsen af konventioner, eller om de samme formål kan nås ved mindre omfattende foranstaltninger. I disse diskussioner har Danmark ofte indtaget den holdning, at det meget ressourcetrævendende konventionsarbejde bør forbeholdes tilfælde, hvor nytten er indiskutabel, og at blødere påvirkningsinstrumenter kan være mere hensigtsmæssige ud fra en samlet betragtning. Europarådet har f.eks. en meget udbygget tradition for organiseringen af seminarer og konferencer, hvor landene udveksler erfaringer om god praksis.

I diskussionerne op til det kommende topmøde har det fra flere sider været foreslået, at Europarådet skulle gennemgå det efterhånden meget betydelige antal konventioner og prøve blandt dem at definere en kernegruppe, som alle medlemsstater til gengæld skulle forpligte sig til at ratificere inden for en vis tidsfrist. Danmark har på linje med en række andre medlemsstater udtrykt en vis skepsis over for denne idé, både fordi den indirekte fører til nedgradering af de øvrige konventioner, og fordi det principielt bør

stå staterne frit, hvilke konventioner de ønsker at tilslutte sig. Derimod kunne der være god mening i at gennemgå de mange konventioner for at konstatere, om tiden er løbet fra nogle af dem, og specielt se på de konventioner, der kun er tiltrådt af relativt få medlemsstater.

6. BUDGET OG ADMINISTRATIVE REFORMER

Trods nye opgaver, herunder fra de senest tilkomne medlemsstater, har Europarådets budgetter i en årrække været underkastet et princip om real nulvækst, dog undtaget visse ekstraordinære tilskud til Domstolen. Dette vil fortsat være vilkårene. Det ordinære budget for 2005 andrager ca. 186 millioner Euro. Danmarks andel heraf udgør 1,53 %, svarende til godt 21 millioner kr.

Den fastlåste budgetramme stiller betydelige krav til nødvendige omprioriteringer. Det har været et dansk synspunkt i drøftelserne herom, at indsatsen i højere grad bør koncentreres om kerneområderne, herunder overvågningen af efterlevelse af Menneskerettighedskonventionen. I forberedelserne til det kommende topmøde har Danmark på vegne af de otte nordiske og baltiske lande foreslået, at hele organisationen gennemgås med bistand fra eksterne eksperter med sigte på at opnå øget fleksibilitet i opgavevaretagelsen og skabe grundlag for løbende produktivetsforbedringer. Forslaget har opnået bred støtte og forventes at indgå i resultaterne fra topmødet.

Også enkeltområder kan i den kommende tid ventes gransket med det formål at vurdere, om det oprindelige tankesæt bag samarbejdet svarer til virkeligheden i dag. Et eksempel herpå er det store og brogede samarbejdsområde, der finder sted under overskriften social sammenhæng. Især i forhold til det store arbejde, som pågår i EU-regi, er der fare for, at bestræbelser duplikeres.

7. EUROPARÅDET I DEN EUROPÆISKE INSTITUTIONELLE ARKITEKTUR

Samarbejdet mellem de mange internationale organisationer i Europa tiltrækker sig i disse år øget opmærksomhed. Ikke mindst forholdet mellem Europarådet, EU og OSCE er interessant. Udgangspunktet for overvejelser om disse