

1. STATENS BUDGETLÆGNING

1.1. Rammesystemet

Budgetlægningsprocessen starter ved, at regeringen på grundlag af sine overordnede målsætninger om den offentlige udgiftspolitik og samfundsøkonomien træffer beslutning om en samlet ramme for statens udgifter i de kommende finansår. Tilsvarende fastlægges målsætninger for kommunernes udgifter, jf. *afsnit 1.2.*

Det statslige udgiftsbudget omfatter de ministerfordelte udgifter, hvilket vil sige drifts-, anlægs- og overførselsudgifter på ministerområderne, samt udgifter til Kongehuset, Folketinget, Pensionsvæsenet og Generelle reserver.

Vedrørende sondringen mellem udgiftsbudget og indtægtsbudget henvises til *afsnit 3.2.*

En del af udgiftsbudgettet er rammestyret. Det drejer sig om statslige driftsudgifter samt visse overførselsudgifter, herunder en række statslige tilskud. Rammestyningen omfatter derfor den statslige driftsramme, herunder en særskilt lønsumsramme for de statslige lønudgifter, samt budgetteringsrammen, der er en del af overførselsbudgettet.

Statens anlægsvirksomhed indgår ikke i den samlede udgiftsramme, men er udskilt på et separat anlægsbudget.

Rammestyningen omfatter ikke konjunkturbestemte udgiftsændringer, lovbundne overførselsudgifter, renter af statsgælden samt EU-bidraget.

Den samlede ramme for de ministerfordelte udgifter opdeles i rammer for de enkelte ministerområder. Inden for ministerområdet foretager ressortministeriet en fordeling af rammerne på styrelser og institutioner m.v., der så har til opgave at udarbejde et budget inden for den tildelte ramme. Det endelige finanslovsforslag bygges herefter op ved en samling af de enkelte delbidrag.

De forskellige udgiftsrammer og udgiftsbudgetter

Hvert ministerområde er inddelt i tre forskellige overordnede rammer og budgetter - en *driftsramme*, et *overførselsbudget* og et *anlæggbudget*. Driftsrammen indeholder en *lønsumsramme*, der er en delramme af driftsrammen. Overførselsbudgettet indeholder en *budgetteringsramme*, hvor budgetteringsrammen er underordnet overførselsbudgettet, jf. figur 1. I enkelte tilfælde opdeles et ministerområde i mere end én ramme af hver type.