

Den samlede rammeaftale for kommunerne i regionen udgør således regionsrådets beslutningsgrundlag for, hvor mange pladser der vil være brug for i den kommende periode.

Denne foreslåede procedure til fastlæggelse af behovet er en klar forbedring i forhold til det nuværende system, hvor samarbejdet mellem amt og kommuner er betydeligt mindre struktureret og gennemsigtigt.

Spørgsmål nr. 35:

Ministeren bedes oplyse, hvem der har kompetence og ansvar for at løse det problem, der kan opstå, hvis en kommune overtager et tidligere amtsligt/et regionalt tilbud, men ikke stiller pladser til rådighed for de øvrige kommuner som forudsat i rammeaftalen – eksempelvis fordi kommunen bruger alle pladser selv?

Svar:

Efter lovforslagets § 186 kan kommunalbestyrelsen beslutte om kommunen skal benytte sig af adgangen til at overtage et regionalt, socialt tilbud, som er beliggende i kommunen. Kommunalbestyrelsens konkrete beslutning om at overtage regionale, sociale tilbud skal dels ske i overensstemmelse med de vilkår, som lovforslaget knytter til en overtagelse og dels skal kommunalbestyrelsens beslutning indgå i drøftelser med de øvrige kommunalbestyrelser i regionen i forbindelse med indgåelse af rammeaftalen.

Hvis en kommunalbestyrelse beslutter at overtage en regional institution eller et regionalt tilbud, der er beliggende i kommunen, er det bl.a. et vilkår for overtagelsen, at tilbuddet fortsat indgår i den årlige rammeaftale og at tilbuddet skal stå til rådighed for øvrige kommuner i det omfang, det fastlægges i rammeaftalen, jf. lovforslagets § 186, stk. 2, nr. 1. Udgangspunktet er således, at tilbuddet indgår i den regionale forsyning på samme måde, som hvis tilbuddet var forblevet i regionen.

Vilkåret om at tilbuddet fortsat indgår i den årlige rammeaftale indebærer bl.a., at taksten for kommunernes køb af pladser i tilbuddet indgår i rammeaftalen, og at tilbuddet skal være til rådighed i akut opståede situationer, jf. i øvrigt lovforslagets § 6 om det nærmere indhold af rammeaftalen.

Rammeaftalen bliver til på grundlag af en redegørelse fra hver enkelt kommune til regionen

om kommunens forventede behov. Regionen udarbejder herefter på grundlag af de kommunale redegørelser et samlet udspil for hele regionen til dækning af kommunernes behov for regionalt drevne tilbud, herunder tilbud, der er overtaget fra regionen af en beliggenhedskommune.

Denne proces sikrer en høj grad af åbenhed og gennemsigtighed mellem alle kommunerne og dermed et godt fælles grundlag for at opnå en samlet afdækning af behovene for sociale tilbud og enighed om den tilbudsvifte, som flere kommuner kan benytte sig af og som modsvarer borgernes behov.

Reglerne om rammeaftalen indebærer, at den årlige aftale kan suppleres løbende, hvis der er behov. Aftaleåret skal endvidere suppleres med overslag over de næste tre års behov. Endelig er det fastlagt, at aftaleparterne i rammeaftalen skal aftale, hvorledes man håndterer akutte situationer, som ikke kan håndteres med de nuværende tilbud, hvordan man vil sikre udvikling af institutionstilbuddene svarende til udvikling af brugernes behov samt sikring af et beredskab til løsning af evt. ventelisteproblemer.

Den samlede rammeaftale for kommunerne i regionen udgør således et beslutningsgrundlag for, dels hvor mange pladser der samlet vil være brug for i den kommende periode dels hvordan man skal agere, såfremt der sker uforudsete ændringer i behovene.

Er det i rammeaftalen forudsat, at et tilbud, der er overtaget af beliggenhedskommunen, skal stille pladser til rådighed for øvrige kommuner i region, og beliggenhedskommunen til trods herfor bruger alle pladser selv, lever kommunen ikke op til servicelovens § 186. Kommunen vil derfor kunne indbringes for det kommunale tilsyn.

Hvis forudsætningerne for en rammeaftale ændrer sig, idet fx behovet for en bestemt tilbudstype generelt viser sig at være større, end det kunne forudses, eller der lokalt sker en anden udvikling end forudset, kan der aktuelt eller på sigt opstå et nyt efterspørgselsmønster, som kommunerne og regionen skal reagere på.

Det indebærer, at hvis en kommune, der har overtaget et regionalt tilbud beliggende i kommunen, på grund af udviklingen vil have behov for at disponere anderledes i forhold til det pågældende tilbud end forudsat i rammeaftalen, så