

lovgivningen til bekæmpelse af forurening fra skibe indeholder bestemmelser, der nødvendiggør ændringer i de gældende regler på området.

Danmarks medvirken til Rådets vedtagelse af rammeafgørelsen forudsætter derfor Folketingets forudgående samtykke, jf. grundlovens § 19, stk. 1.

På den baggrund fastholdt Danmark på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21. – 22. december 2004, hvor der blev opnået politisk enighed om udkastet til rammeafgørelse, et parlamentarisk forbehold over for udkastet til rammeafgørelse.

Udkastet til rammeafgørelse supplerer et forslag til direktiv om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner for overtrædelser (der, som affattet den 23. februar 2005, er medtaget som bilag 2). På grund af den indbyrdes sammenhæng mellem udkastet til rammeafgørelse og forslaget til direktiv skal disse vedtages samtidigt.

Forslaget til direktiv skal vedtages efter reglerne i artikel 251 i Traktaten om Det Europæiske Fællesskab, hvorefter direktivet anses for vedtaget, hvis Rådet inden for en frist på tre måneder fra modtagelsen af Europa-Parlamentets forslag til ændringer godkender disse. Fristen på tre måneder regnes i praksis først fra Rådets modtagelse af den endelige sproglige version efter en teknisk sproglig revision i Europa-Parlamentet. 3-måneders fristen efter artikel 251, stk. 7, kan forlænges med én måned. Såfremt Rådet ikke inden for den nævnte frist godkender Europa-Parlamentets ændringsforslag, iværksættes den såkaldte forligsprocedure.

Der er blandt medlemslandene bred enighed om Europa-Parlamentets ændringsforslag til direktivet, således som de er fremsendt til Rådet i den foreløbige sproglige udgave. På denne baggrund sigter det luxembourgske formandskab mod, at udkastet til rammeafgørelse om skærpelse af de strafferetlige rammer med henblik på håndhævelse af lovgivningen til bekæmpelse af forurening fra skibe og forslaget til direktiv om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner for overtrædelser vedtages samtidigt på et rådsmøde under Luxembourgs formandskab, så snart Europa-Parlamentets endelige sproglige version foreligger. Ifølge det oplyste vil vedtagelse under Luxembourgs formandskab senest kunne ske på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 27. – 28. juni 2005.

Formålet med beslutningsforslaget er således at gøre det muligt for Danmark - inden for den nævnte frist - at hæve det parlamentariske forbehold og medvirke til vedtagelsen af rammeafgørelsen.

Det forventes, at lovforslag vedrørende de nødvendige lovændringer vil kunne fremsættes i løbet af det kommende folketingsår.

## 2. Forslagets hovedpunkter

Den internationale konvention af 1973 om forebyggelse af forurening fra skibe og 1978-protokollen her til, MARPOL Konventionen 73/78, er tiltrådt af Danmark og alle øvrige EU-lande. MARPOL Konventionen 73/78 udgør i dag det fælles retsgrundlag for den nationale lovgivning i EU's medlemslande vedrørende beskyttelse af havmiljøet mod forurening fra skibe. MARPOL konventionen 73/78 regulerer hvad og hvor meget, der må udtømmes i havet. Imidlertid er reglerne i MARPOL Konventionen 73/78 ikke gennemført ensartet i alle medlemsstater. For at sikre et ensartet mindsteniveau for beskyttelse af havmiljøet i EU har Kommissionen fremsat dels et forslag til direktiv om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening (KOM (2003) 92) – (hvis titel nu er direktiv om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner for overtrædelser), dels et forslag til rammeafgørelse om en styrkelse af de strafferetlige rammer til bekæmpelse af forurening fra skibe (KOM (2003) 227) – (hvis titel nu er rammeafgørelse om skærpelse af de strafferetlige rammer med henblik på håndhævelse af lovgivningen til bekæmpelse af forurening fra skibe). Direktivforslaget og forslaget til rammeafgørelse supplerer hinanden.

Målsætningen for forslaget til direktiv om forurening af skibe og om indførelse af sanktioner for overtrædelser er at fastlægge en præcis definition af, hvornår der foreligger forurening af havmiljøet og samtidig sikre, at medlemsstaterne foretager den nødvendige efterforskning af havforurening, således at lovovertræderen kan identificeres og retsforfølges.

Målsætningen for rammeafgørelsen om skærpelse af de strafferetlige rammer med henblik på håndhævelse af lovgivningen til bekæmpelse af forurening fra skibe er at sikre, at forurening af havmiljøet, som defineret i direktivet, udgør en strafbar handling i alle EU's medlemslande, og at fastlægge en nedre grænse for strafferammernes maksimum. I sammenhæng hermed sikres det ved rammeafgørelsen, at alle medlemsstater kan straffe for medvirken til overtrædelse af reglerne, og at også juridiske personer kan straffes.

En ensartet definition af det strafbare område for havforurening fra skibe i EU, specifikke krav til efterforskningen og et minimumsniveau for effektive sanktioner vil bidrage væsentligt til en øget agtpågivenhed hos de parter, der er involveret i transport af