

C. Lovforslagets målsætninger og indhold

1. Målsætninger – fremtidssikring og dynamik

Internet-domænenavne udgør en væsentlig samfundsmæssig ressource i vidensamfundets infrastruktur. Derfor er det vigtigt, at administrationen af .dk og andre internet-domæner, der særligt tildeles Danmark, varetages ud fra en målsætning om at sikre samfundsnytte for borgere, erhvervsliv og det offentlige.

Det er hensigten med loven at fremtidssikre og styrke administrationen af internet-domæner, der særligt tildeles Danmark. Samtidig er det væsentligt, at lovreguleringen på området begrænses til det mest nødvendige, da den selvregulering, der eksisterer på området, har fungeret hensigtsmæssigt.

Derfor foreslås en rammelo, der overordnet fastslår visse grundlæggende principper og samtidig sikrer, at selvregulering i vidt omfang videreføres.

Formålet med reguleringen er at fremme en dynamisk og kvalitetspræget udvikling i det danske internet-samfund ved at tilvejebringe tilgængelighed, gennemsigtighed, effektivitet og sikkerhed. Herudover fastsætter loven rammerne for registrering og anvendelse af internet-domænenavne.

For at sikre et stabilt og fremtidssikret system stilles der med lovforslaget visse overordnede krav til enhver administrator, der måtte blive omfattet af loven. Der er tale om en videreførelse af kravene om, at administrator skal have en bred repræsentation, skal sikre gennemsigtighed, og at administrators virke ikke må udøves med gevinst for øje (non-profit). En høj grad af gennemsigtighed sammen med indflydelse fra internet-samfundet i bred forstand er afgørende for, at en høj grad af selvregulering kan opretholdes.

Den foreslåede model indebærer, at administrator kan fastsætte vilkår og forretningsbetingelser om en række elementer i administrationen. Dette giver administrator mulighed for fremover i takt med udviklingen i brugernes behov og af internettet i bred forstand at kunne udvikle nye instrumenter inden for lovens rammer. Administrator får hermed de nødvendige frihedsgrader til at kunne forme udviklingen på området for internet-domæner til gavn for registranter og internet-samfundet som helhed.

Dynamikken på området sikres blandt andet ved, at det foreslås, at administrator af .dk og øvrige domæner, der særligt tildeles Danmark, skal vælges på baggrund af et offentligt udbud. Udbudsmodellen sikrer, at der skabes konkurrence om varetagelsen af administrationen. Samtidig indebærer modellen, at evalueringskriterier og minimumskrav ved hvert udbud kan

tilpasses udviklingen, hvis det findes hensigtsmæssigt.

Selv om hensigten med rammelo, er, at der skal være mindst mulig regulering på området, er det som konsekvens af udbudsmodellen fundet nødvendigt at sikre, at staten i et vist omfang kan føre tilsyn med, at loven overholdes, samt at staten har mulighed for at gribe ind, hvis administrator overtræder regler, vilkår eller ikke efterkommer et påbud.

2. Anvendelsesområde

For at skabe en robust og fremtidssikret lovgivning på hele området for internet-domæner foreslås det, at loven ikke kun skal omfatte internet-domænet .dk, men også øvrige internet-domæner, der særligt tildeles Danmark, som eksempelvis .danmark.eu. Sådanne internet-domæner tilhører således den danske stat.

Lovens udgangspunkt er, at det er internet-domænet .dk, der skal forvaltes efter lovens bestemmelser. Det foreslås imidlertid, at ministeren for videnskab, teknologi og udvikling også får kompetence til at beslutte, om fremtidige internet-domæner, der særligt tildeles Danmark, også skal være omfattet af lovens bestemmelser, eller om der eventuelt skal ske en anden anvendelse af det pågældende internet-domæne.

Det er hensigten, at loven skal være en generel lov, der retter sig mod samtlige registranter under internet-domæner, der særligt er tildelt Danmark - og som ministeren har bestemt skal forvaltes efter loven. Alle registranter sidestilles i loven og har dermed samme retstilling. Dette gælder, uanset om registreringen af et internet-domænenavn er foretaget før eller efter, DIFO blev etableret som administrator (1. juli 1999), eller registreringen er foretaget efter lovens ikrafttræden.

3. Tilladelse til at administrere et eller flere internet-domæner – afholdelse af offentlige udbud

Det foreslås, at administrator udpeges gennem afholdelse af et offentligt udbud (»skønhedskonkurrence«) for det eller de internet-domæner, ministeren vælger, skal være omfattet af loven. Tilladelse til at administrere et eller flere internet-domæner vil være tidsbegrænset, hvorfor der med jævne mellemrum skal afholdes nye offentlige udbud. Udstedelse af tilladelser efter et offentligt udbud skaber en dynamik og giver mulighed for en vis udskiftning i hvem, der administrerer internet-domæner. Deltagerne i det offentlige udbud konkurrerer om, hvem der er bedst egnet til at administrere det eller de internet-domæner, der holdes udbud over. Med en udbudsmodel kan de