

Klagenævnet for Domænenavne lægger blandt andet disse love til grund ved afgørelser af sager om internet-domænenavne. Klagenævnet benytter tillige almindelige retsgrundsætninger som hjemmel for sine afgørelser.

B. Baggrunden for lovforslaget

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling nedsatte den 6. oktober 2003 et udvalg (domæneudvalget), der fik til opgave at undersøge om, og i givet fald i hvilket omfang, der skulle indføres lovgivning på området for internet-domænenavne i Danmark. Udvalget skulle i den sammenhæng vurdere, hvilke centrale hensyn, set ud fra de forskellige interessenters synsvinkel, der skal varetages med henblik på at sikre blandt andet første ordens internet-domænet .dk.

Domæneudvalget var bredt sammensat af interessenter fra det danske internet-samfund, herunder den hidtidige administrator af .dk, DIFO, it-branchen generelt, juridiske professorer på området for offentlig ret og med særlig kendetegnsretlig sagkundskab samt de relevante offentlige myndigheder. Formandsposten var besat af højesteretsdommer Jon Stokholm.

Udvalget afgav den 9. september 2004 en betænkning om administration af domænenavne i Danmark (betænkning nr. 1450) til ministeren for videnskab, teknologi og udvikling.

I betænkningen anbefaler et enigt udvalg, at der indføres lovgivning på området for internet-domæner i form af en rammelov, der fastsætter de overordnede retningslinjer for administrator samt regulerer udpegningen af administrator.

Domæneudvalget anbefaler, at de overordnede principper, som skal gælde for administrationen af .dk, også skal kunne gælde for øvrige domæner, som særligt tildeles Danmark.

Et internet-domæne, som angiver en landekode, er en offentlig knap ressource. Det er derfor væsentligt at sikre en ramme om administrationen af sådanne internet-domæner, herunder .dk. Sådanne rammer bør for .dk skabe en effektiv udnyttelse af denne ressource til gavn for det danske samfund i bred forstand. Dette sikres blandt andet ved en tilgængelig, gennemsigtig, effektiv og sikker domæneadministration af høj kvalitet, både nu og fremover.

Et grundlæggende hensyn er at skabe retssikkerhed i forhold til administrator, registranter, registratorer og brugere af internettet generelt i forhold til administrationen af .dk og andre internet-domæner, der særligt tildeles Danmark. Den hastige udvikling på internet-området og områdets stadig stigende samfunds-

mæssige betydning har endvidere ført til et behov for en klar lovgivningsmæssig forankring.

Et andet hensyn er at sikre administrator lovmæssig legitimitet til administration af et givent internet-domæne.

Det er endvidere et centralt hensyn at sikre myndighederne formel kompetence til at gribe ind, hvis administrationen af internet-domænet .dk eller af andre internet-domæner, der særligt er tildelt Danmark, ikke længere fungerer effektivt.

En lovgivning vil også give brugerne klarhed over rollefordelingen mellem myndighederne og administratorer af internet-domænenavne. I dag opfatter mange registranter Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling som klageinstans, selv om ministeriet ikke kan afhjælpe borgerens problemer, idet ministeriets eneste kompetence er at trække støtten til det nuværende selvreguleringsregime tilbage ved, at ministeriet anmoder ICANN om at overføre tildelingen af .dk til en anden administrator.

DIFO har nedsat et voldgiftslignende tvistbilæggesnævn, Klagenævnet for Domænenavne. Klagenævnet har imidlertid ikke lovhjemmel til at udføre de opgaver, som nævnet er pålagt efter DIFO's regler for registrering, administration og konfliktløsning vedrørende domænenavne under .dk. Selv om der generelt har været accept af klagenævnets afgørelser, er der behov for et mere klart retsgrundlag, navnlig i sager om private registranter. Klagenævnet anvender i dag almindelige retsgrundsætninger i disse sager, men det vil være hensigtsmæssigt, hvis der udformes mere klare lovbestemelser, som er direkte anvendelige på området.

Internet-samfundets repræsentanternes administration af .dk gennem DIFO har været en hensigtsmæssig model i en startfase, hvor internettet havde en mindre betydning. Antallet af domænenavne under .dk og de enkelte domænenavnets betydning for brugerne er vokset markant. Det er fortsat et område i udvikling, herunder på de juridiske felt, hvor der til stadighed dukker nye problemstillinger op, som skal løses. Der er tale om et omfattende retsområde. Retsstillingen på området har udviklet sig ad hoc via for eksempel afgørelser i klagenævnet, beslutninger i DIFO's bestyrelse og retspraksis.

Det vil ikke være hensigtsmæssigt, hvis udviklingen fortsat udelukkende sker ad hoc, da dette skaber uforudsigelighed for både registranter og brugere af internettet. Afklaring synes alene at kunne ske via lovgivning.