

For at imødegå den usikkerhed på en enkel måde, udvider nærværende lovforslag omfanget af telereguleringen, således at den også kommer til at omfatte salg m.v. af teleterminaludstyr, der anvendes til mobilkommunikationstjenester.

2. Småforbrugerabonnement

Den gældende bestemmelse i § 18 i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet indeholder en bemyndigelse til videnskabsministeren til at fastsætte nærmere regler for forsyningspligtudbydere-ns udbud af et småforbrugerabonnement.

Forsyningspligtudbyderen, TDC, tilbyder på frivillig basis i dag et småforbrugerabonnement (mini-abonnement), hvor den kvartalsvise abonnementsafgift er lavere end et almindeligt fastnetabonnement. Til gengæld er minuttaksten højere, når man har talt for et vist beløb, og der gælder visse begrænsninger for kunder, der har et småforbrugerabonnement.

Med hjemmel i den gældende bestemmelse er der i bekendtgørelse nr. 1254 af 14. december 2004 om forsyningspligtudbydere bl.a. fastsat regler om, at forsyningspligtudbyderen kan afskære kunder, der har et småforbrugerabonnement, fra at ringe via andre selskaber (frit operatørvalg). Disse regler udgør en undtagelse til det generelle krav om frit operatørvalg.

Europa-Kommissionen har imidlertid tilkendegivet, at det ikke inden for rammerne af EU-reglerne vil være muligt fremover at undtage småforbrugerabonnementet fra frit operatørvalg, sådan som det er forudsat i den gældende danske regulering. Forsyningspligtudbyderen er efter de danske regler ikke forpligtet til at udbyde abonnementet, og Kommissionen oplyser, at kun obligatoriske småforbrugerabonnementer vil være omfattet af den særlige undtagelse i EU-reglerne. Kommissionen oplyser desuden, at det ikke er muligt i øvrigt at lave undtagelser fra kravet om adgang til frit operatørvalg, i det omfang forsyningspligtudbyderen er underlagt dette krav i medfør af SMP-reguleringen. Dette lovforslag sikrer på den baggrund overensstemmelse med EU-reglerne.

Lovforslaget ophæver bemyndigelsen til videnskabsministeren til at fastsætte nærmere regler for forsyningspligtudbydere-ns udbud af et småforbrugerabonnement. Småforbrugerabonnementet har hidtil tilgodeset brugere med et lavt telefonforbrug. Der er imidlertid ikke efter den gældende regulering en pligt for forsyningspligtudbyderen til at udbyde et småforbrugerabonnement. Forsyningspligtreguleringen har blot fastlagt særlige rettigheder og pligter for forsyningspligtudbyderen, hvis denne vælger at udbyde et småforbrugerabonnement. En særskilt forsynings-

ningspligtregulering vedrørende abonnementer rettet mod brugere med et lille telefonforbrug synes ikke nødvendigt i dag, da konkurrencen i dag har tilvejebragt andre billigere tilbud til småforbrugere end det abonnement, der udbydes af forsyningspligtudbyderen.

3. Frit operatørvalg

§ 35, stk. 1, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet indeholder en regulering af frit operatørvalg. En udbyder med stærk markedsposition har i dag pligt til at give kunder med abonnement hos selskabet adgang til at ringe via andre selskaber ved brug af en forvalgskode eller fast operatørvalg (under ét kaldet frit operatørvalg).

Ordlyden af den gældende bestemmelse indebærer en væsentlig risiko for begrænsning af konkurrencen i tilfælde, hvor der er udpeget en SMP-udbyder (udbyder med stærk markedsposition) på et abonnementsmarked, men hvor det ikke er muligt at udpege en SMP-udbyder på det tilhørende trafikmarked. Det vil således herefter ikke være muligt for udbydere på trafikmarkederne at tilbyde tjenester, der formidles via frit operatørvalg, medmindre SMP-udbyderen på abonnementsmarkedet frivilligt giver adgang til frit operatørvalg. Dette vil kunne undergrave fundamentet for reel konkurrence på de danske trafikmarkeder, hvor mange udbydere har baseret deres udbud på grundlag af adgangen til frit operatørvalg.

Hvis der f.eks. som følge af kravet om frit operatørvalg måtte være opnået reel konkurrence på et trafikmarked, vil det efter den gældende bestemmelse kunne føre til en ophævelse af kravet om frit operatørvalg. En ophævelse af kravet vil kunne medføre, at berørte brugere vil være tvunget til at skifte selskab. Som følge heraf vil der kunne ske en begrænsning af konkurrencen med den konsekvens, at der formentlig vil skulle re-reguleres, således at kravet om frit operatørvalg genindføres.

Dette lovforslag sikrer en mere hensigtsmæssig fastlæggelse af kravet om frit operatørvalg.

C. Lovforslagets indhold

1. Maksimale bindingsperioder ved udbud af teleterminaludstyr

Hensigten med forslaget er at sikre, at der er overensstemmelse mellem kravene til bindingsperioder for både abonnementsaftaler og alle former for SIM-låsning m.v., og at disse spørgsmål behandles af samme myndighed.