

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets formål og indhold

Lovforslaget har til formål at skabe grundlag for etablering af en selvstændig offentlig fond til afholdelse af udgifter og eventuelle indtægter forbundet med statens deltagelse i kulbrintetilladelser. Endvidere skal der oprettes en ny statslig enhed, der får som opgave at administrere den offentlige fond.

DONG Efterforskning og Produktion A/S har hidtil varetaget den statslige deltagelse i tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter. I forlængelse af den politiske aftale om vilkår for salg af aktier i DONG A/S ønsker regeringen at gennemføre en delvis privatisering af DONG. DONG Efterforskning og Produktion kan derfor ikke fremover varetage statsdeltagelsen i nye koncessioner. Der er derfor behov for at etablere en ny struktur til varetagelse heraf.

Da statsdeltagelse i kulbrintelicenser fortsat skal være et vigtigt led i at sikre det danske samfund andel i det økonomiske afkast fra ressourcerne i undergrunden, er der behov for at sikre, at statsdeltagelsen også fremover kan blive administreret kvalificeret. På den baggrund foreslås, at der oprettes en ny statslig enhed, der får til opgave at administrere fondens statsdeltagelse i kommende udbudsrunder og i nye tilladelser i åben dør-proceduren. Åben dør-proceduren omfatter arealer, hvor der ikke tidligere er gjort kommercielle fund af olie eller gas. På hele landområdet samt offshore-området med undtagelse af den vestlige del af Nordsøen kan olieselskaberne løbende inden for en årlig åbningsperiode fra 2. januar til 30. september søge om koncessioner. Fondens og enheden til administration af fonden bør senest være operationsdygtig fra slutningen af 2005, hvor staten forventes at modtage et antal licensandele i forlængelse af 6. udbudsrunde.

Opdelingen i en offentlig fond og en enhed til administration af fonden afspejler forskellen på de udgifter, der er specifikt knyttet til licensandelene, og de udgifter, der vedrører administrationen. De licensspecifikke udgifter, der afholdes af fonden, vil således blive bestemt eksternt i de enkelte licenser, hvor sta-

ten som automatisk deltager med 20 pct. vil være i mindretal. Modsat vil de administrative udgifter i enheden kunne fastsættes mere diskretionært ud fra en politisk prioritering, hvorfor de med fordel kan indgå direkte på finansloven. Opdelingen i en fond og en enhed er dermed med til at skabe gennemsigtighed om de to typer af udgifter.

Fonden

Formålet med fonden er at eje de modtagne licensandele. Fondens aktiviteter forventes indledningsvis at bestå af andele i et antal efterforskningslicenser erhvervet i forbindelse med 6. udbudsrunde. Deltagelsen i disse licenser giver fonden et løbende finansieringsbehov, da licenserne i en årrække må forventes alene at indebære udgifter til efterforskningsaktiviteter og eventuelle investeringer i produktionsanlæg.

Fonden vil hverken kunne eje andele i udenlandske licenser eller i danske licenser, som den ikke har modtaget andele i gennem statsdeltagelse. Fondens vil således ikke på egen hånd kunne forøge sin ejerandel i en licens medmindre dette sker som et led i en forkøbsprocedure eller en "sole risk-procedure" i licenser, hvor fonden allerede er deltager. I så fald vil forøgelsen skulle godkendes af transport- og energiministeren. Fondens kan kun øge andelen hvis der er tale om projekter, hvor der er grund til at forvente en positiv projektøkonomi, ud fra de i branchen sædvanligt benyttede beregningsmodeller. Ydermere forudsættes det, at et flertal af de deltagende private selskaber, målt ud fra den procentvise deltagelse, også fortsat deltager i investeringen/arbejdet i licensen. Fondens andel kan dog ikke overskride et loft på 40 pct. af licensen.

Fonden vil endvidere kunne varetage statsdeltagelsen på 20 pct. i Dansk Undergrunds Consortium-licensen (DUC-licensen) efter 2012, der er en følge af aftalen af 29. september 2003 mellem A. P. Møller-Mærsk og økonomi- og erhvervsministeren.

Finansieringsbehovet i de enkelte år kan ikke opgøres på forhånd, da det er afhængigt af en række fremtidige investeringsbeslutninger blandt partnerne i li-