

F. t. l. vedr. børneattest i forbindelse med ansættelse m.v.

bl.a. sikre nye retningslinier om indberetning og videregivelse af oplysninger om overgreb mod børn.«

Under afsnittet »Idræt« i det supplerende regeringsgrundlag anføres bl.a., at der for at beskytte børn mod seksuelle overgreb i lovgivningen skal stilles krav om, at de frivillige foreninger indhenter oplysninger om nye ledere i Det Centrale Kriminalregister.

4.2. Behovet for lovgivning

Som det fremgår af pkt. 2 ovenfor, er der gennem de senere år – både i Danmark, i FN og på EU-plan – gennemført en lang række initiativer med henblik på forebyggelse og bekæmpelse af seksuelle overgreb mod børn.

Det er i den forbindelse ikke muligt at angive et enkelt initiativ, som i sig selv vil indebære den fornødne forebyggelse og bekæmpelse af sådanne overgreb. Indsatsen mod overgreb må således være bredspektret og bl.a. omfatte såvel strafferetlige som pædagogiske, præventive og behandlingsmæssige foranstaltninger.

Det er også væsentligt at fremhæve, at antallet af anmeldte overgreb mod børn begået af ansatte med opgaver i forhold til børn er meget begrænset. Efter regeringens opfattelse er det imidlertid afgørende, at der gøres alt, hvad der er muligt, for at sådanne overgreb kan undgås.

Set i denne sammenhæng finder regeringen det væsentligt, at den mulighed for at indhente børneattester, som følger af reglerne om Det Centrale Kriminalregister, i videst muligt omfang udnyttes af offentlige myndigheder og private foreninger m.v., der har ansatte, som i udførelsen af deres opgaver har direkte kontakt med børn under 15 år. Det kan fx dreje sig om vuggestuer, børnehaver, skoler, fritidsklubber og idrætsforeninger.

Som anført ovenfor under pkt. 3.2 indebærer lovgivningen ikke i dag nogen almindelig pligt for offentlige myndigheder eller private foreninger til at gøre brug af ordningen med en børneattest, når der fx ansættes personale.

Regeringen har i den forbindelse overvejet, om det kunne anses for tilstrækkeligt fx at udsende vejlednings- og informationsmateriale til myndigheder, institutioner og foreninger for på denne måde yderligere at anspore til, at der i relevante sammenhænge gøres brug af den nævnte ordning. I disse overvejelser er det også indgået, at der selvsagt ikke bør gennemføres lovinitiativer, som ikke er nødvendige, og som eventuelt kunne risikere at give indtryk af, at problemet med seksuelle overgreb mod børn i foreninger m.v. har et omfang og en karakter, som ikke stemmer med de faktiske forhold.

Dette er imidlertid ikke regeringens opfattelse. Efter en samlet vurdering finder regeringen – i overensstemmelse med det, der er anført i det supplerende regeringsgrundlag – at det må anses for hensigtsmæssigt at indføre en egentlig pligt for offentlige myndigheder og private foreninger m.v. til i relevante sammenhænge at gøre brug af ordningen med børneattester. I denne vurdering er det bl.a. indgået, at etablering af en egentlig pligt må anses for bedst egnet til at sikre anvendelsen af børneattester og derfor også bedst egnet til at sikre, at befolkningen – herunder ikke mindst forældrene – også på dette område kan have tillid til de institutioner m.v., som danske børn tilbringer en væsentlig del af deres tid i.

Det er i den forbindelse centralt at fremhæve, at den samlede indsats mod seksuelt misbrug af børn aldrig alene eller i første række vil kunne bygge på anvendelse af børneattester. Såvel i institutioner som foreninger m.v. må ordningen således suppleres af bl.a. oplysninger og referencer vedrørende de pågældende medarbejderes tidligere ansættelsesforløb m.v., ligesom der må være opmærksomhed om spørgsmålet i den almindelige daglige omgang med børnene.

Den foreslåede ordning indebærer, at der på de enkelte relevante områder fastsættes nærmere regler om, at offentlige myndigheder og private foreninger m.v. skal foranledige, at der indhentes en børneattest, inden der sker ansættelse m.v. af personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Der henvises til lovforslagets § 2, stk. 1, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås endvidere, at indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester. Det betyder bl.a., at børneattest kun kan indhentes, såfremt den, som oplysningerne angår, giver samtykke. Der henvises til lovforslagets § 3 og bemærkningerne hertil.

Ordningen vil indebære, at myndigheder, institutioner og foreninger m.v. inden for rammerne af de fastsatte regler vil få pligt til, inden de ansætter eller beskæftiger personale, at indhente en børneattest. Det afgørende i den forbindelse er selve ansættelsesforholdets begyndelse; der er ikke noget i vejen for at træffe beslutning om ansættelse eller beskæftigelse med forbehold for børneattestens oplysninger. I tilfælde, hvor den pågældende ansøger ikke måtte ønske at give det nødvendige samtykke – og hvor børneattest derfor ikke kan indhentes – vil den pågældende således ikke kunne ansættes i stillingen. Sker det alligevel, vil den ansvarlige efter omstændighederne kunne straffes, men der gribes ikke ind i selve ansættelsesaf-talen.