

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og baggrund

Lovforslaget har til formål at skabe grundlag for en yderligere styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn.

Lovforslaget indebærer, at der – på de enkelte relevante områder – vil blive fastsat nærmere regler om, at offentlige myndigheder og private foreninger skal foranledige, at der indhentes en såkaldt børneattest, inden der sker ansættelse m.v. af personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

Sigtet med denne ordning er – sammen med en revision af det såkaldte indberetningscirkulære, jf. nedenfor pkt. 5 – at skabe et bedre grundlag for at sikre, at der ikke i fx dagtilbud eller idrætsforeninger er ansat personer, som er eller har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn.

Lovforslaget skal bl.a. ses i lyset af det supplerende regeringsgrundlag af 27. august 2003, jf. nedenfor under pkt. 4.1.

Lovforslaget er en genfremstættelse af lovforslag nr. L 72 af 27. oktober 2004 med enkelte mindre ændringer.

2. Generelt om indsatsen i forbindelse med bekæmpelse af seksuelle overgreb mod børn

Indsatsen over for seksuelt misbrug af børn har løbende været en stor prioritet for regeringen. Regeringen har derfor taget en lang række initiativer med henblik på at styrke denne indsats.

Blandt de væsentligste lovgivningsmæssige initiativer på området kan nævnes:

En arbejdsgruppe under Justitsministeriet afgav i september 2002 betænkning nr. 1420/2002 om gennemførelse af straffesager om seksuelt misbrug af børn. I betænkningen foretages en gennemgang og vurdering af de særlige spørgsmål, som efterforskningen og gennemførelsen af straffesager om seksuelt misbrug af børn giver anledning til, herunder navnlig de spørgsmål, der knytter sig til afhøring af barnet.

Arbejdsgruppens anbefalinger i relation til reglerne om afhøring af børn blev gennemført ved lov nr. 228 af 2. april 2003 om ændring af straffeloven, adoptionsloven og retsplejeloven. Andre af arbejdsgruppens anbefalinger er gennemført administrativt.

Ved vedtagelsen af disse lovændringer blev der skabt grundlag for, at Danmark kan ratificere en tilfølgelsesprotokol til FN's børnekonvention om salg af børn, børneprostitution og børnepornografi og for, at Danmark kan deltage i vedtagelsen af EU-rammeafgørelsen om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi.

Herudover indebærer loven en ændring af straffelovens § 223 a, hvorefter den, der som kunde har samleje med en person under 18 år, der helt eller delvis ernærer sig ved prostitution, straffes. Med loven er kravet om, at personen under 18 år ernærer sig ved prostitution, ophævet, således at det i alle tilfælde nu er strafbart mod betaling eller løfte om betaling at have samleje med en person under 18 år. Endvidere blev straffelovens § 235 om børnepornografi ændret, bl.a. således at den strafferetlige beskyttelse i § 235, stk. 1, om udbredelse af børnepornografi er udvidet fra kun at omfatte børn til at omfatte alle personer under 18 år.

Loven indebærer også en forhøjelse af strafferammen, således at udbredelse af børnepornografi under skærpende omstændigheder kan straffes med fængsel indtil 6 år, mens strafferammen i § 230 om brug af pornomodeller under 18 år blev forhøjet, således at overtrædelse af bestemmelsen under skærpende omstændigheder straffes med fængsel indtil 6 år. Endelig er straffen for besiddelse af børnepornografi forhøjet til fængsel i op til 1 år.

Ved lov nr. 380 af 6. juni 2002 blev strafferammen for bl.a. voldtægt hævet fra fængsel indtil 6 år til fængsel indtil 8 år, under skærpende omstændigheder fra fængsel indtil 10 år til fængsel indtil 12 år.

Herudover blev der med loven indsat en ny bestemmelse i straffelovens § 262 a. Med indsættelsen af denne bestemmelse er menneskehandel, herunder handel med børn, kriminaliseret som en selvstændig forbrydelse. Efter den nye bestemmelse straffes men-