

2. Lovforslagets indhold

I dag er det mest anvendte regelsæt for lønindeholdelse kildeskattelovens § 73, hvorefter der kan lønindeholdes med en procentdel af nettolønnen dog maksimalt 20 pct. Ved pålæg om indeholdelse skal der overlades skyldneren det nødvendige til eget og familiens underhold. I modsætning hertil står lov om inddrivelse af underholdsbidrag, hvor der ikke er fastsat en maksimal indeholdelsesprocent, men hvor den fastsættes således, at der også overlades bidragsyderen det nødvendige til eget og familiens underhold.

Med henblik på dels at forenkle og dels implementere principperne i kommunalreformaftalen for inddrivelsesarbejdet foreslås det, at procentsatserne for lønindeholdelse i kildeskatteloven ophæves, således at det i højere grad end i dag bliver muligt at inddrive hos skyldnere, der kan - men ikke vil - betale. Samtidig foreslås det, at reglerne for lønindeholdelse i kildeskatteloven bliver de bærende i sager om lønindeholdelse.

Herudover lægger lovforslaget op til forenklinger af betalingssevnevurderingen - og udgangspunktet for disse er lovforslag nr. L 10 om ændring af konkursloven og konkursskatte-loven (Revision af reglerne om gældssanering) fremsat den 23. februar 2005 af justitsministeren, som bygger på Konkursrådets anbefalinger vedr. gældssanering, jf. Betænkning nr. 1449/2004 om gældssanering.

Forslaget vil endvidere indebære, at der af skatteministeren kan fastsættes retningslinier med udgangspunkt i den praksis, som anvendes i bl.a. Inddrivelsesenheden, ToldSkat, hvorefter afgørelser om lønindeholdelse i videre omfang træffes efter objektive og e-administrerbare kriterier.

Der foreslås endvidere forenkling og objektivisering af reglerne for eftergivelse af skatter og afgifter m.v. med udgangspunkt i justitsministerens lovforslag nr. L 10 om ændring af konkursloven og konkursskatte-loven (Revision af reglerne om gældssanering) fremsat den 23. februar 2005.

Der foreslås endvidere harmonisering af reglerne for eftergivelse, således at reglerne vedr. eftergivelse af skatter og afgifter, bliver de eftergivelsesregler, som generelt skal gælde for restancer, som inddrives af restanceinddrivelsesmyndigheden. I en lang række love foreslås således, at der kan ske eftergivelse efter reglerne for skatter og afgifter i opkrævningsloven.

Som led i harmoniseringen af inddrivelsesreglerne foreslås det tillige, at reglerne om afsoning i lov om inddrivelse af underholdsbidrag afskaffes.

Det foreslås herudover i en række love, at der ind-sættes hjemmel til lønindeholdelse, hvor der i dag kun

er hjemmel til udpanning. Tilsvarende foreslås det i et mindre antal love, hvor der efter gældende regler kun er mulighed for lønindeholdelse, at der indsættes hjemmel til udpanning, således at pantefogederne ved restanceinddrivelsesmyndigheden kan inddrive kravene ved udpanning.

Udpanningsret er en ordning, der er administrativt hensigtsmæssig for det offentlige og billig for den pågældende skyldner.

Med forslagene opnås forbedrede muligheder for en effektiv inddrivelse.

Herudover indeholder lovforslaget regler, der gør det muligt for arbejdsgivere digitalt at underrette deres ansatte om indeholdt A-skat. Forslaget skal ses i lyset af regeringens ønske om i videst mulige omfang at sikre digital kommunikation, herunder at sikre de offentlige arbejdsgivers mulighed for at gå over til anvendelse af digitale lønsedler til de ansatte fra og med den 1. september 2005. Samtidig får de private arbejdsgivere ved forslaget samme mulighed for at anvende digitale lønsedler til deres ansatte, hvorved også disse kan opnå administrative lettelser. Forslaget understøtter regeringens bestræbelser på i størst mulig omfang at digitalisere den offentlige forvaltning samt skabe forenklingsmuligheder for erhvervslivet gennem digitale løsninger.

2.1. Forenkling af reglerne for lønindeholdelse og betalingsevnevurderinger

2.1.1. Gældende ret

Det mest anvendte regelsæt for lønindeholdelse er reglerne i kildeskattelovens § 73 om lønindeholdelse for skatter og afgifter.

Indeholdelse efter kildeskattelovens § 73 sker med en procentdel af nettolønnen, der dog maksimalt kan udgøre 20 pct. Ved pålæg om indeholdelse skal der overlades skatteyderen det nødvendige til eget og familiens underhold, og ved indeholdelse med mere end 15 pct. skal skattemyndighederne i hvert enkelt tilfælde have sikre oplysninger om, at der overlades skatteyderen de nødvendige midler hertil.

Herudover findes der i f.eks. lov om inddrivelse af underholdsbidrag særlige regler for lønindeholdelse, hvor der efter gældende regler ikke er fastsat en øvre grænse for den procent, hvormed der indeholdes, således at indeholdelsesprocenten fastsættes på baggrund af en betalingssevnevurdering, der skal sikre, at der overlades skyldneren det nødvendige til eget og familiens underhold.

Kildeskattelovens regler om lønindeholdelse går helt tilbage til kildeskattens indførelse i midten af 1960'erne. Lønindeholdelsesreglerne var oprindelig