

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Lovforslaget udmønter sammen med de allerede fremsatte Forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer – Lovforslag nr. L 112 - og Forslag til lov om ændring af en række love (Konsekvensændringer som følge af forslag til lov om opkrævning og inddrivelse – samlingen af inddrivelsen i Skatteministeriet) – Lovforslag nr. L 113 - regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform.

Med de nævnte lovforslag samles restanceinddrivelsen i staten, således at al restanceinddrivelse vedrørende offentlige fordringer overføres og samles hos én statslig myndighed, restanceinddrivelsesmyndigheden, under Skatteministeriet pr. 1.oktober 2005.

En organisatorisk samling af inddrivelsesopgaverne er et betydeligt bidrag til målopfyldelsen på inddrivelsesområdet, hvor den samlede og overordnede målsætning er:

- Etablering af fælles praksis og regelgrundlag for udøvelse af restanceinddrivelsen og dermed styrkelse af borgerens retssikkerhed.
- Betydelig reduktion af det nuværende dobbeltarbejde ved en koordineret entydig restanceindsats.
- Ledelsesmæssig fokus på opgaven, således at de mest effektive inddrivelsesmidler konsekvent anvendes.
- Forbedret styring og prioritering af restanceinddrivelsen mod de områder, hvor der er størst sandsynlighed for betalingsevne.
- Betragtelige administrative forbedringer.

En fuld udmøntning af målsætningerne forudsætter imidlertid, at de organisatoriske ændringer – foruden en systemomlægning fra de nuværende 10 IT-systemer til ét restancehåndteringssystem, som forventes at kunne være i drift i 1. halvår 2007 - suppleres med en harmonisering og forenkling af de bagvedliggende re-

gelsæt vedrørende den restancemæssige håndtering af de enkelte offentlige fordringer. Det er således vurderingen, at der er et udtalt behov for forenklinger og harmoniseringer af såvel lov- og praksisgrundlaget, hvis man skal opnå en ensartet, retssikker og effektiv inddrivelse i overensstemmelse med kommunalreformaftalen.

Denne vurdering understøttes af Rigsrevisionen, der i august 2003 offentliggjorde »Beretning om statens restanceinddrivelse, 13/02.« Heri nævnes det bl.a., at regelgrundlaget på inddrivelsesområdet er unødigt kompliceret. Samtidig viste en sammenligning med Sverige, at Danmark på inddrivelsesområdet har en væsentlig lavere effektivitet, og det var vurderingen, at denne forskel bl.a. kan tilskrives, at Sverige har et enklere lovgrundlag.

Også regeringens egen analyse af de økonomiske konsekvenser af et enklere lovgrundlag, en systemmodernisering og en enklere struktur med én myndighed (enhedsorganisering) af den offentlige restanceinddrivelse peger på, at der er behov for regelforenkling på området.

I nærværende lovforslag indledes den påkrævede regelforenkling og –harmonisering. Reglerne og praksis fordrer en individuel vurdering i den konkrete sag om bl.a. skyldnerens økonomiske forhold. Det gælder f.eks. i forbindelse med lønindeholdelse (betalingsevne) og eftergivelse. Det er samtidig navnlig reglerne om lønindeholdelse (betalingsevnevurderinger) og eftergivelse og henstand, der – på grund af forskellig udformning af reglerne og praksis på f.eks. skatteområdet og det sociale område – gennem harmonisering og forenkling vil kunne bidrage til større ensartethed i afgørelserne og gennemskuelighed for borgere og virksomheder. Herudover foretages enkelte konsekvensændringer som følge Lovforslag nr. L 112 og Lovforslag nr. L 113.

Udover de foreslåede ændringer på inddrivelsesområdet indeholder lovforslaget regler, der gør det muligt for arbejdsgivere at give underretningen til ansatte om indeholdt A-skat digitalt.