

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget er, at Kommissionen i åbningsskrivelse af 18. oktober 2002 meddelte, at Danmark efter Kommissionens opfattelse har overtrådt Fællesskabets bestemmelser i direktiv 92/12/EØF (cirkulationsdirektivet fra 1992) ved, at punktafgifterne på tobak forfalder ved rekvireringen af stempelmærkerne og ikke i forbindelse med varernes overgang til forbrug.

Kommissionen finder, at den danske ordning forhindrer virksomhederne i at drage fordel af at transportere varer, der er punktafgiftspligtige, under suspensionsordningen. Ved suspensionsordningen forstås, at en registreret virksomhed, der er registreret som oplagshaver, har ret til (under visse betingelser) at have varer liggende uden at afgiftsberigtige varerne (afgiftsbetalingen suspenderes). Dette skal først ske ved varens overgang til forbrug – altså når varen sælges videre til en ikke-oplagshaver. Ved overgang til forbrug forstås efter cirkulationsdirektivet: ethvert tilfælde, herunder uretmæssig, hvor en vare forlader suspensionsordningen, eller enhver fremstilling, herunder uretmæssig, af de pågældende varer uden for suspensionsordningen, eller enhver indførsel, herunder uretmæssig, af de pågældende varer, såfremt varerne ikke er undergivet suspensionsordningen.

Efter Kommissionens opfattelse bevirker Danmarks nuværende regelsæt, at det forhindrer virksomhederne i at have varerne liggende på lager uden, at der er betalt afgift, hvilket efter Kommissionens opfattelse strider mod hensigten med suspensionsordningen og varernes fri bevægelighed i EU.

Endvidere kan det efter Kommissionens opfattelse føre til dobbeltbeskatning. Der kan eksempelvis være tale om en dobbeltbeskatningssituation, hvor en producent bliver opkrævet afgift fra både Danmark og Tyskland af de samme varer. Situationen kan opstå, hvis cigaretter produceret og påsat danske stempelmærker i Tyskland til det danske marked, bliver stjålet i Tyskland. Det betyder, at cigaretterne anses for at være overgået til forbrug i Tyskland og dermed udlø-

ser afgift i Tyskland, men da cigaretterne er påsat danske stempelmærker har det som udgangspunkt allerede udløst dansk afgift. Med lovændringen vil denne situation kunne undgås, da en eventuel dansk afgift nu vil kunne godtgøres efter § 6, stk. 2.

Udover Danmark har 5 andre EU-lande modtaget en åbningsskrivelse vedrørende samme problemstilling. På den baggrund har der været nedsat en arbejdsgruppe under Kommissionen, der har set på alternative muligheder for en stempelmærkeordning.

I brev af 14. januar 2004 har Kommissionen foreslået nogle modeller for, hvordan stempelmærkeordningen kan sammensættes for at være i overensstemmelse med EU-retten. Danmark har valgt en ordning, der svarer til Kommissionens forslag. Ved udlevering af stempelmærkerne betales en værdi, der svarer til den værdi stempelmærkerne repræsenterer. På tidspunktet for varernes overgang til forbrug jf. art. 6 i direktiv 92/12/EØF, vil stempelmærkeværdien herefter overgå til afgift.

Det fremsatte forslag vurderes derfor at være i overensstemmelse med EU-retten – herunder at opfylde de tilsigtede virkninger af art. 14 og 20 i direktiv 92/12/EØF.

Med lovforslaget er indsat en mulighed for forlængelse af kredittiden, når der er tale om særlige omstændigheder.

Provenumæssige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at få nævneværdig betydning for provenuet. Nogle få virksomheder med en relativ ubetydelig omsætning vil med forslaget få mulighed for en forlænget kredittid. Den reelle effekt på det offentlige finanser vil dog kun vedrøre den forøgede rentebelastning af de eventuelle kreditforlængelser, der som nævnt ikke skønnes at få nævneværdig betydning.

Miljømæssige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have miljømæssige konsekvenser.