

til at fastsætte de nødvendige nationale regler på området.

Primærproducenter af fødevarer, jf. fødevarerforordningens art. 3, nr. 2, er også omfattet af begrebet fødevareraktiviteter. Reglerne i den gældende fødevarerlov kapitel 7, Primærproduktion af fødevarer, er derfor indarbejdet i lovforslagets regler for virksomheder.

Fødevarerforordningens art. 17, stk. 1, fastlægger som grundlæggende princip, at lederen af en fødevareraktivitet uanset omfanget af den offentlige kontrol har pligt til at sikre overholdelsen af fødevarerlov- givningen og kan drages til ansvar for overtrædelser af fødevarerlov- givningen. § 43 i den gældende fødevarer- lov har et tilsvarende indhold og er derfor ikke medta- get i lovforslaget.

Det kan i den forbindelse nævnes, at virksomheds- lederen ansvar efter fødevarerforordningens art. 17, stk. 1, suppleres af art. 18 og 19 i forordningen med pligt til henholdsvis at sikre sporbarheden af fødevarer samt at trække varer tilbage og informere tilsyns- myndigheden og forbrugerne, hvis der opstår mistan- ke om, at kravene til fødevareraktivitet, jf. forordn- ingens art. 14, ikke er overholdt.

I art. 17, stk. 2, i fødevarerforordningen fastslås det desuden udtrykkeligt, at fødevarermyndighedernes primære opgave er kontrol af virksomheder og ikke kontrol af produkter. Denne fordeling af ansvar og op- gaver mellem virksomheder og myndigheder, som også fremgår af en række bestemmelser i de kommen- de forordninger vedrørende hygiejne og kontrol, har betydning for omfanget af den vejledning og bistand, som fødevarermyndighederne i henhold til forvalt- ningslovens § 7 skal yde. Fødevarermyndighederne vil således kunne rådgive en virksomhed under forudsæt- ning af, at dette ikke indebærer indskrænkninger i virksomhedens ansvar for at overholde fødevarerlov- givningen, og at rådgivningens omfang eller karakter ikke medfører begrænsninger i myndighedens mulig- heder for at påse overholdelsen af fødevarerlov- givningen, herunder mulighederne for at sanktionere over- trædelser.

Dette vil dog ikke indebære nogen ændring, idet der allerede af de gældende principper for den danske fø- devarekontrol fremgår, at et vigtigt led i kontrollen er at oplyse virksomheder og primærproducenter, så de forstår begrundelserne og motiveres til at følge regler- ne. Dette princip ændrer ikke ved det forhold, at virk- somhederne og primærproducenterne selv har pligt til at sætte sig ind i gældende regler.

Til § 28

I den gældende fødevarerlov §§ 44-46 er der fastsat krav om, at fødevareraktiviteter med enkelte undta- gelser skal autoriseres, godkendes, registreres eller anmeldes, inden virksomheden må påbegynde sine aktiviteter.

Inden for den gældende fællesskabsregulering fin- des der tilsvarende krav om autorisation på det ani- malske produktområde, medens der i de horisontale direktiver om fødevarer ikke er krav om autorisation af virksomheder. Disse EU-regler bliver i alt væsent- ligt videreført i forordningerne vedrørende fødevarer- hygiejne, jf. de almindelige bemærkninger afsnit 3.3. om hygiejnen, som forventes at træde i kraft 1. januar 2006.

Som nævnt vil den fællesskabsretlige regulerings- form i de kommende år også på dette område blive ændret fra direktiver til forordninger. For at tage højde for denne udvikling foreslås det derfor, at der i stedet for de udtrykkelige krav om autorisation, godkendelse eller registrering i den gældende fødevarerlov gives ministeren hjemmel til at fastsætte regler på området.

Det er ikke hermed tilsigtet nogen reel ændring i retstilstanden, idet det er hensigten at videreføre den nuværende regulering i bekendtgørelsesform.

I den gældende bekendtgørelse om autorisation m.v. ved behandling og salg af fødevarer m.v. samt kontrolmærkning og betingelser i forbindelse hermed ved behandling og salg af animalske fødevarer (auto- risationsbekendtgørelsen) anvendes termerne »autori- sation«, »godkendelse«, »registrering« og »anmeldelse«. Primærbedrifter og virksomheder skal således forud for produktion, behandling eller markedsføring af fødevarer indhente en tilladelse i form af en autori- sation eller godkendelse. Virksomheder, som opbevarer, transporterer eller sælger fødevarer, og hvis akti- viteter ikke er forbundet med hygiejniske problemer, og virksomheder, som indfører fødevarer eller frem- stiller eller sælger materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer skal foretage anmeldelse eller registrering af aktiviteterne før påbegyndelse.

Tilladelsen knytter sig lokaliteten, således at forret- ningsstedet eller lokalet først må tages i brug, eller en given aktivitet først må påbegyndes, når de i fødevarer- lovgivningen stillede krav til indretning, hygiejni- ske og produktionsmæssige forhold er opfyldt. Med hensyn til produktionsmæssige forhold vil dette dreje sig om produktionsart og -omfang.

Som en rent sproglig forenkling foreslås det, at ud- trykket »godkendelse« udgår, således at »autori- sation« i fremtiden også anvendes for engrosvirksomhe-