

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslag til lov om fødevarer blev første gang fremsat den 5. november 2004, Lovforslag nr. L 87 (FT 2004-2005, Tillæg A sp. 2537, 2617). Lovforslaget kom til førstebehandling den 19. november 2004 (FF 2004-2005, Tillæg A sp. 1536). Lovforslaget bortfaldt med udskrivelse af nyvalg til Folketinget den 18. januar 2005.

Lovforslaget rummer en omskrivning af lov nr. 471 af 1. juli 1998 om fødevarer m.m. med henblik på at tilpasse loven til reformen af den europæiske fødevarerlovgivning.

Reformen blev varslet med Kommissionens hvidbog om fødevarer sikkerhed. Første trin i udmøntningen af reformen blev taget med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 178/2002 af 28. januar 2002 om generelle principper og krav i fødevarerlovgivningen, om oprettelse af Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet og om procedurer vedrørende fødevarer sikkerheden (EF-Tidende nr. L 31 2002, s. 1), jf. afsnit 3.1.

De næste trin i reformen er besluttet med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 882/2004 af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarerlovgivning samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes (EF-Tidende nr. L 165 2004, s. 1) samt den såkaldte hygiejnepakke, som består af forordninger og et direktiv til regulering af fødevarerhygiejne, offentlig kontrol med animalske fødevarer og dyresundhed. Forordninger har umiddelbar gyldighed i medlemslandene. Den gældende fødevarerlov skal derfor som en konsekvens heraf omarbejdes. Forslaget til ny fødevarerlov er således fremsat med henblik på en tilpasning af den danske fødevarerlov til EU's regelsæt på fødevarerområdet.

2. Lovforslagets hovedindhold

Med lovforslaget tilstræbes en teknisk tilpasning af den danske fødevarerlov til EU-retsakter på fødevarerområdet. Tendensen i EU er, at retsgrundlaget for reguleringen af fødevarerområdet på fællesskabsplan ændres fra direktiver til forordninger. I konsekvens heraf foreslås en række af den gældende lovs materielle bestemmelser erstattet af bemyndigelser til ministeren. I forbindelse hermed er det hensigten at implementere direktiver i bekendtgørelser og ikke som hidtil på lovniveau. Implementering af direktiver sker inden for de af direktiverne fastsatte rammer, såfremt direktiverne er udtryk for totalharmonisering.

Forslaget indeholder ikke væsentlige ændringer af den gældende fødevarerlovs formål eller anvendelsesområde. Der, hvor fællesskabets forordninger dækker de samme områder som den gældende danske fødevarerlov, er de to regelsæt, trods forskelligt sprogbrug, i overvejende grad overensstemmende. Med forslaget vil målet med fødevarerloven fortsat være at:

- Beskytte forbrugere mod sundhedsrisiko i forbindelse med fødevarer.
- Beskytte forbrugere mod vildledning i forbindelse med fødevarer.
- Sikre forbrugere adgang til fødevarer af høj kvalitet.
- Sikre grundlaget for en effektiv, sammenhængende, ensartet kontrol med fødevarer fra jord til bord, herunder muligheden for at offentliggøre kontrolresultater.
- Fremme sunde kostvaner.
- Sikre en relevant information og rådgivning af erhverv og forbrugere om fødevarer, kost og ernæring.

Med forslaget er det endvidere målet fortsat at medvirke til at sikre fødevarerproducenter og handlende rimelige og ensartede vilkår og til at fremme eksport af danske fødevarer.

Lovforslaget opretholder desuden lovgrundlaget for Det Rådgivende Fødevarerudvalg og for Fødevarer-