

### 3.5. Begrænsninger i kommunernes budgettering af vækst i udskrivningsgrundlaget for 2006 og statsgaranteret udskrivningsgrundlag for amtskommunerne i 2006

Selvbudgettering indebærer som tidligere nævnt, at kommunerne kan vælge at lægge deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget til grund for budgettet. Når de vælger selvbudgettering, vil de i budgetåret få udbetalt skat, tilskud og udligning på dette grundlag. I året tre år efter budgetåret vil disse afregninger blive efterreguleret.

Hvis en kommune skønner udskrivningsgrundlaget for højt, vil den således i budgetåret få for meget udbetalt, men vil til gengæld i året tre år efter budgetåret skulle betale det for meget udbetalte tilbage.

Indførelse af det midlertidige loft over de kommunale skatter i 2006 og gennemførelsen af kommunalreformen fra 2007 vil eventuelt kunne få nogle kommuner til ved budgetlægningen for 2006 at overvurdere udskrivningsgrundlaget og dermed skaffe sig noget ekstra likviditet i 2006. For de kommuner, der indgår i en kommunesammenlægning, vil efterreguleringen i 2009 skulle afholdes af den sammenlagte kommune.

Den foreslåede begrænsning i kommunernes mulighed for at budgettere med vækst i udskrivningsgrundlaget for 2006 betyder, at det ikke vil være muligt for kommunerne i større omfang at skaffe sig ekstra likviditet gennem en urealistisk høj budgettering af udskrivningsgrundlaget.

Den foreslåede ordning indebærer, at de kommuner, der historisk har haft en højere vækst end landsgennemsnittet, også for 2006 kan budgettere med en tilsvarende højere vækst. De kommuner, der historisk har haft en vækst svarende til landsgennemsnittet eller lavere, vil for 2006 højst kunne budgettere med en vækst svarende til landsgennemsnittet.

Der vil fortsat gælde de samme regler for efterregulering, det vil sige at der for de kommuner, der vælger at selvbudgettere for 2006, vil blive foretaget efterregulering i 2009 på grundlag af det faktiske udskrivningsgrundlag for 2006. For perioden som helhed betyder begrænsningen således ikke noget. Den har alene betydning for, hvor meget der vil blive udbetalt til kommunen i 2006.

For amtskommunerne foreslås der indført obligatorisk statsgaranti for budget 2006. Når budgettet baseres på det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, skal der ikke efterfølgende foretages efterreguleringer af afregningen af skat og den tilhørende afregning af tilskuds- og udligningsbeløb. Disse efterreguleringer skulle ellers efter de gældende regler have været fore-

taget i 2009, hvor de nuværende amtskommuner vil være nedlagt.

### 3.6. Fastfrysning af promillerne for grundskyld og dækningsafgift

Lovforslaget indebærer, at de kommunale og amtskommunale skattesatser for budgetåret 2006 fastfryses, jf. afsnit 3.3. ovenfor.

Loftet indebærer, at en kommune eller en amtskommune ikke for 2006 kan ændre udskrivningsprocenten for indkomstskat eller promillerne for grundskyld og dækningsafgift.

### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget indebærer nogle tidsmæssige forskydninger af den enkelte kommunes henholdsvis amtskommunes muligheder for at disponere over sin overskudslikviditet og i udbetalingen af skat og udligning til den enkelte kommune.

Bindingen af den kommunale og amtskommunale overskudslikviditet indebærer, at den enkelte kommune og amtskommune i perioden 1. juli 2005 til 1. januar 2007 ikke kan disponere over sin overskudslikviditet igen. Kommunerne har således hverken tab eller gevinst som følge af deponeringen. Den deponerede overskudslikviditet vil indgå som en del af de aktiver, der skal fordeles i forbindelse med kommunalreformens ikrafttræden.

På grundlag af oplysninger fra Danmarks Statistik om kommunernes og amtskommunernes likvide beholdninger ved udgangen af 4. kvartal 2004 skønnes det, at 182 kommuner og 8 amtskommuner skal deponere. Den samlede deponering skønnes på dette foreløbige grundlag at udgøre ca. 6,1 mia. kr. for kommunerne og ca. 1,6 mia. kr. for amtskommunerne. De endelige regnskabstal kan dog afvige fra opgørelsen ultimo 4. kvartal. Hertil kommer for kommunernes vedkommende deponering af det budgetterede overskud fra forsyningsvirksomhederne for 2005, som udgør ca. 0,3 mia. kr.

Midtvejsreguleringen af den kommunale udligning af beskatningsgrundlag for 2005 i 2005 indebærer, at en del af den regulering, der efter de gældende regler skulle have været afregnet i 2008, allerede afregnes i 2005. Den resterende del af reguleringen vil stadig blive afregnet i 2008. For perioden set under ét har den fremrykkede regulering således ingen betydning.

Midtvejsregulering vil indebære en kommunal tilbagebetaling i 2005 på ca. 126,7 mio. kr.