

muner, der har selvbudgetteret for 2005. Grundlaget for efterreguleringen er det faktisk opgjorte udskrivningsgrundlag m.v. for kommunen for 2005 og det faktisk opgjorte folketal pr. 1. januar 2005.

Det faktiske udskrivningsgrundlag for 2005 opgøres af Told- og Skattestyrelsen på grundlag af de oplysninger, der foreligger pr. 1. maj 2007. Folketallet i kommunerne pr. 1. januar 2005 opgøres af Danmarks Statistik og foreligger på nuværende tidspunkt. Det bemærkes, at de nærmere bestemmelser om afgrænsning af dette folketal findes i § 5 i Indenrigs- og Sundhedsministeriets bekendtgørelse nr. 696 af 28. juni 2004 om opgørelse og afregning af tilskud og tilsvær i henhold til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Forslaget indebærer, at der i 2005 foretages en foreløbig efterregulering på grundlag af de faktisk opgjorte folketal pr. 1. januar 2005. Baggrunden er, at der for nogle kommuner er en vis afvigelse mellem det skøn over folketallet, som kommunen har lagt til grund for budgettet, og det faktisk opgjorte folketal.

Den foreløbige efterregulering i 2005 erstatter ikke den endelige efterregulering, som afregnes i 2008. Den foreløbige efterregulering indebærer alene en tidsmæssig forskydning, således at en del af efterreguleringen afregnes i 2005, mens den resterende del afregnes i 2008. Men samlet set bliver der tale om den samme afregning som efter de gældende regler.

Det foreslås endvidere, at der indføres en hjemmel til, at der for 2006 kan foretages en tilsvarende midtvejsregulering af udligningen. Hjemlen vil blive udnyttet, hvis opgørelsen af det faktiske folketal i kommunerne pr. 1. januar 2006 viser sig at afvige væsentligt fra det folketal, som de selvbudgetterende kommuner har lagt til grund for budgettet for 2006.

### *3.3. Fastfrysning af de kommunale og amtskommunale udskrivningsprocenter for 2006*

Lovforslaget indebærer en fastfrysning af de kommunale skatter for budgetåret 2006. Efter regeringens opfattelse er det mest hensigtsmæssigt, at der er ro om den kommunale økonomi i perioden op til kommunalreformen. En fastfrysning af den kommunale skatteudskrivning medvirker til at understøtte stabiliteten, således at der ikke vil være enkelte kommuner, der foretager uhensigtsmæssige forhøjelser af serviceniveauet finansieret gennem en forhøjelse af skatten i 2006.

Fastfrysningen af de kommunale skatter omfatter udskrivningsprocenten for indkomstskat og promillerne for grundskyld og dækningsafgift.

Efter de gældende regler i § 6 i lov om kommunal indkomstskat fastsættes udskrivningsprocenten beregningsmæssigt som forholdet mellem på den ene side de beløb, der skal udskrives som kommunal indkomstskat, og på den anden side det kommunale udskrivningsgrundlag.

Fastfrysningen af udskrivningsprocenten for 2006 indebærer, at disse regler ikke vil kunne anvendes. Balancen i budgettet for 2006 må tilvejebringes på anden måde end ved ændring af udskrivningsprocenten, f.eks. gennem besparelser på drifts- og anlægsudgifterne eller gennem forbrug eller forøgelse af de likvide beholdninger.

For amtskommunerne indebærer lovforslaget tilsvarende, at udskrivningsprocenterne for 2006 fastfryses på samme niveau som i 2005. Dette bidrager til at sikre stabiliteten i den amtskommunale økonomi i perioden op til kommunalreformen. For amtskommunerne gælder det samme forhold som nævnt ovenfor for kommunerne, dvs. at der ikke kan skaffes balance på budgettet gennem en regulering af udskrivningsprocenten, men at balancen må tilvejebringes ad anden vej.

### *3.4. Forhøjelse af særtilskuddet til vanskeligt stillede kommuner*

Med henblik på at afhjælpe likviditetsproblemer i nogle kommuner som følge af loftet over de kommunale skatter, forhøjes midlerne til særtilskud til vanskeligt stillede kommuner med 150 mio. kr. i 2006. Forhøjelsen er et-årig og finansieres over det kommunale bloktilskud.

Ved fordelingen af særtilskud vil der kunne tages hensyn til presset på skatteudskrivningen som følge af det midlertidige loft over de kommunale skatter. Der kan være flere typer af kommuner, der kan få problemer som følge af loftet over skatterne i 2006. Der kan være tale om kommuner, der geografisk ligger i et område præget af tilbagegang, dvs. med faldende indbyggertal, stigende social belastning, skæv alderssammensætning og faldende eller stagnerende skattegrundlag. Der kan også være tale om kommuner med mere vedvarende problemer, som kan være præget af store udgifter til overførsler, lavt skattegrundlag og et ugunstigt forhold mellem skat og service.

Men der kan også være tale om kommuner, der er vanskeligt stillede i den forstand, at de som følge af loftet over skatteudskrivningen kommer under et særligt økonomisk pres.