

## F. t. l. vedr. kommunernes og amtskommunernes overskudslikviditet m.v.

eventuelle promiller for dækningsafgift for det kommende år. Grundskyldspromillen fastsættes mellem 6 og 24.

Kommunerne kan udskrive dækningsafgift på den såkaldte forskelsværdi (forskellen mellem ejendomsværdien og grundværdien) af private forretningsejendomme med op til 10 promille. Endvidere kan kommunen udskrive dækningsafgift på både grundværdi og forskelsværdi af offentlige ejendomme inden for nogle nærmere fastsatte grænser. Kommunalbestyrelsen vælger selv, hvorvidt den vil udskrive dækningsafgift, og en række kommuner har valgt ikke at udskrive dækningsafgift af forretningsejendomme.

Den amtskommunale grundskyldspromille er fastsat ved lov og udgør 10 promille – dog lavere for landbrugsjord.

Amtskommunerne kan endvidere som kommunerne vælge at udskrive dækningsafgift på både grundværdi og forskelsværdi af offentlige ejendomme inden for nogle nærmere fastsatte grænser.

### 3. Lovforslagets indhold

#### 3.1. Midlertidig binding af overskudslikviditet i kommunerne

Lovforslaget indebærer, at der foretages binding af en del af den kommunale henholdsvis amtskommunale likviditet i 2005 og 2006 med henblik på at begrænse væksten i de kommunale og amtskommunale udgifter i disse år. Baggrunden er dels, at kommunerne for 2005 har budgetteret med en højere vækst i udgifterne end aftalt, og dels et skærpet behov for styring af den kommunale og amtskommunale økonomi i perioden op til kommunalreformen.

Likviditetsbindingen indebærer, at 60 procent af den del af en kommunes henholdsvis amtskommunes likviditet, der overstiger 2,9 procent af kommunens henholdsvis amtskommunes budgetterede brutto-drifts- og -anlægsudgifter – svarende til 1½ uges udgifter – skal deponeres fra 1. juli 2005 og frem til 1. januar 2007. Herefter frigives de deponerede midler igen, således at midlerne indgår som en del af de aktiver, der skal fordeles i forbindelse med kommunalreformens ikrafttræden. Alle kommuner og amtskommuner kan således som udgangspunkt beholde en vis minimumslikviditet svarende til 1½ uges udgifter uden krav om deponering. Af likviditeten herudover kan kommunen og amtskommunen fortsat disponere over 40 procent, mens de resterende 60 procent skal deponeres. For de kommuner, der for 2005 har budgetteret med overskud for forsyningsvirksomhederne,

bliver der tale om yderligere deponering, idet et beløb svarende til dette overskud skal deponeres.

Med henblik på en forholdsvis enkel opgørelse af likviditeten er ordningen baseret på likviditeten ved udgangen af regnskabsåret 2004. Denne likviditetsopgørelse er en del af kommunernes og amtskommunernes regnskabsaflæggelse for 2004 og er dermed omfattet af de krav om revision, der gælder for de kommunale og amtskommunale regnskaber.

Lovforslaget indebærer, at indenrigs- og sundhedsministeren i særlige tilfælde kan dispensere fra kravet om deponering. Der kan være tale om konkrete tilfælde, hvor en høj likviditet ved udgangen af 2004 afspejler, at kommunen eller amtskommunen gennem en årække har sparet op til et større anlægsarbejde, som eventuelt allerede er iværksat på nuværende tidspunkt eller som planlægges iværksat i perioden. Der kan også være særlige tilfælde, hvor kommunen eller amtskommunen ligger inde med forholdsvis store likvide beholdninger ved udgangen af regnskabsåret, men hvor der allerede er disponeret over midlerne.

Hvis en kommunes eller amtskommunes likviditetsbeholdning ultimo 2004 er påvirket af indtægter fra salg af energivirksomheder, vil der ligeledes kunne dispenseres fra deponeringskravet. Dispensationen vil indebære, at kommunen eller amtskommunen vil kunne få frigivet deponerede beløb svarende til den reduktion af statstilskuddet, der foretages efter bestemmelserne i § 10, stk. 6 og 7, og § 17, stk. 6 og 7, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. De deponerede beløb vil kunne frigives i takt med, at reduktionen af statstilskuddet foretages.

Endvidere indebærer lovforslaget, at der indføres en likviditetsbinding over for kommuner, hvis forsyningsvirksomheder under ét i 2005 budgetterer med at oparbejde et overskud. Likviditetsbindingen forudsættes at svare til forsyningsvirksomhedernes budgetterede overskud i 2005. Den deponerede likviditet vil blive frigivet i 2006, i det omfang forsyningsvirksomhedernes overskud i 2005 modsvares af et tilsvarende underskud i 2006.

Baggrunden for denne likviditetsbinding er at undgå, at kommuner, der i 2005 budgetterer med et overskud på forsyningsvirksomhederne, kan anvende dette til at finansiere dele af den skattefinansierede virksomhed.

#### 3.2. Foreløbig efterregulering i 2005 af udligning af beskatningsgrundlag for kommunerne for 2005

Efter de gældende regler foretages der i 2008 efterregulering af tilskuds- og udligningsbeløb for de kom-