

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Formålet med lovforslaget er dels at begrænse udgiftsvæksten i kommunerne i 2005 og dels at understøtte en hensigtsmæssig økonomisk adfærd i kommuner og amtskommuner i perioden op til kommunalreformen.

En del af lovforslaget er en udmøntning af den opfølgende aftale om kommunernes økonomi for 2005, som regeringen og KL indgik den 23. februar 2005. Baggrunden for denne aftale er, at kommunernes budgetterede udgifter for 2005 overskrider det udgiftsniveau, der lå til grund for økonomiaftalen fra juni 2004 mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2005.

Aftalen indebærer:

- at der gennemføres en midtvejsregulering af udligningen af beskatningsgrundlaget for kommunerne for 2005 i 2005 på baggrund af de faktisk opgjorte folketal pr. 1. januar 2005,
- at der for 2006 lægges en begrænsning på væksten i det selvbudgetterede udskrivningsgrundlag for hver enkelt kommune i forhold til den statsgaranterede vækst for 2003 til 2006. Forskellen i vækst for perioden må således højst svare til forskellen mellem væksten i udskrivningsgrundlaget for den pågældende kommune og væksten på landsplan opgjort over den seneste kendte treårsperiode, 2000-2003. Forskellen i væksten opgøres uden aktieindkomster. Parterne vil for så vidt angår 2007 senere drøfte en konkret model for begrænsningen af kommunernes muligheder for budgettering af skattegrundlaget,
- at der indføres en likviditetsbinding fra 2005 til 1. januar 2007, hvor kommunerne deponerer 60 procent af den del af ultimo 2004-likviditeten, der overstiger 2,9 procent af de budgetterede brutto-drifts- og anlægsudgifter i 2005,
- at der indføres en likviditetsbinding overfor kommuner, hvis forsyningsvirksomheder under ét i

2005 budgetterer med at oparbejde et overskud. Likviditetsbindingen svarer til forsyningsvirksomhedernes budgetterede overskud i 2005,

- at der indføres en modregningsordning i 2006 over for kommuner, der i 2005 øger en allerede oparbejdet gæld til forsyningsvirksomhederne og/eller nedbringer et tilgodehavende hos forsyningsvirksomhederne.

Dette lovforslag udmønter de fire første punkter, mens det femte punkt om mellemværendet mellem kommunen og forsyningsvirksomhederne vil blive udmøntet gennem administrativt fastsatte regler.

Med henblik på at skabe sikkerhed og stabilitet om den kommunale og amtskommunale skatteudskrivning i perioden op til kommunalreformen, gennemføres der for 2006 nogle begrænsninger i skatteudskrivningen. For kommunernes vedkommende indebærer lovforslaget, at udskrivningsprocenten og promillerne for grundskyld og dækningsafgift for 2006 fastfrysnes i forhold til 2005. Som ovenfor nævnt gennemføres der endvidere – som led i udmøntning af aftalen med KL – en begrænsning af væksten i det selvbudgetterede udskrivningsgrundlag for kommunerne. Der indføres endvidere en hjemmel til, at der i 2006 kan gennemføres en midtvejsregulering af udligningen for de selvbudgetterende kommuner på samme måde som aftalt for 2005.

Med henblik på at afhjælpe likviditetsproblemer i nogle kommuner som følge af fastfrysningen af de kommunale skatter, forhøjes midlerne til særtilskud til vanskeligt stillede kommuner. Ved fordelingen af særtilskud vil der kunne tages hensyn til presset på skatteudskrivningen som følge af det midlertidige loft over de kommunale skatter.

For amtskommunerne indebærer lovforslaget deponering af overskudslikviditet efter de samme regler, som foreslås for kommunerne. Lovforslaget indebærer endvidere, at de amtskommunale udskrivningsprocenter for 2006 skal være uændrede i forhold til 2005, og at amterne pålægges at basere budgettet for 2006 på det statsgaranterede udskrivningsgrundlag. Når budgettet baseres på det statsgaranterede udskriv-